

## IL DECRETO FISCALE 2017 (DL 148/17)

*La Camera ha convertito definitivamente in legge il decreto-legge n. 148 del 2017, noto come “decreto fiscale”, che concorre, con il disegno di legge di bilancio per il 2018, alla manovra di finanza pubblica. Il contesto in cui si colloca questo decreto è quello di un Paese in condizioni oggettivamente migliori rispetto a quelle che si registravano all'inizio della legislatura. Nel 2013, quattro anni fa, l'Italia era in recessione, chiuse l'anno con un PIL in riduzione dell'1,7 per cento; in quell'anno la disoccupazione toccò un picco di oltre il 12 per cento e il deficit pubblico sfiorava il limite del 3 per cento. L'Interim Economic Outlook dell'OCSE dà, invece, oggi numeri molto diversi che segnano il miglioramento rispetto a quattro anni fa: l'Italia è data in crescita dell'1,6 per cento nell'anno in corso e dell'1,5 per cento nel 2018. Il 2017 si chiuderà con la disoccupazione in discesa, con un deficit in ulteriore riduzione al 2,1 per cento e, finalmente, con un calo, sia pur limitato, del peso del debito pubblico sull'economia. Anche lo stock di crediti deteriorati, i cosiddetti non performing loans, delle banche, che pure rimane alto, è finalmente in forte riduzione. Sempre il rapporto dell'OCSE riconosce che le misure contenute nella manovra 2018 rafforzeranno la crescita inclusiva e la riduzione del debito nel nostro Paese.*

*Tornando al decreto, il provvedimento riguarda principalmente misure fiscali, ma il suo contenuto è stato esteso ad una serie diversificata di ambiti importanti, dal punto di vista economico e sociale, a seguito dell'esame in prima lettura da parte del Senato.*

*Dal punto di vista finanziario, il provvedimento concorre agli obiettivi della manovra sterilizzando parzialmente le cosiddette clausole di salvaguardia, cioè gli aumenti di IVA ed accise previsti dal 2018, la cui totale disattivazione per il 2018 ed ulteriore riduzione per il 2019 è invece prevista nel disegno di legge di bilancio 2018. A fronte di questo ed altri interventi il provvedimento reperisce le necessarie risorse finanziarie, con effetti positivi sui saldi che – pari a circa 90 milioni nel 2018 e 95 nel 2019 – incrementano le risorse utilizzate dal disegno di legge di bilancio.*

*In breve, il testo si articola in un pacchetto di misure fiscali, tra le quali si evidenziano l'estensione della definizione agevolata dei carichi, la riapertura della cosiddetta “rottamazione” dei ruoli, la lotta all'evasione fiscale con l'estensione del meccanismo dello split payment, l'estensione del credito d'imposta sulle campagne pubblicitarie e gli interventi fiscali in favore dei soggetti colpiti da calamità naturali. Oltre a un insieme di interventi a sostegno delle imprese, il provvedimento contiene il rifinanziamento del Fondo occupazione e il monitoraggio delle misure di salvaguardia in materia pensionistica. Tra le altre misure, sono state introdotte norme relative al cosiddetto spesometro, alle cure sanitarie speciali, ai vantaggi fiscali per gli studenti fuori sede, all'uscita dei minori da scuola, alla fatturazione a 28 giorni, all'equo compenso per i professionisti al rafforzamento della sicurezza nei trasporti e allo stalking.*

*In sintesi, come dichiarato in Aula dal relatore Giampiero Giulietti, «Sono misure per i cittadini, per le famiglie, per il lavoro e per i professionisti, per le imprese e per i territori, misure, quelle contenute in questo decreto, certamente utili al Paese».*

*Ecco, qui di seguito, alcune tra le principali di queste misure.*

Per ulteriori approfondimenti si rinvia ai [lavori parlamentari](#) del disegno di legge del Governo "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie" AC 4741 – relatore Giampiero Giuliotti (PD) – e ai relativi [dossier](#) del Servizio studi della Camera dei deputati.

## MISURE FISCALI

### Rottamazione cartelle esattoriali

**(art. 1, co. 1-10 *sexies* e co. da 11-*bis* a 11-*quater*)**

Sono estesi i termini per la proposizione della domanda di rottamazione delle cartelle esattoriali per i contribuenti che non l'avevano presentata o lo avevano fatto in modo irregolare. Si estende il beneficio alle cartelle formate fino al 30 settembre 2017 e si prorogano le rate scadute nel 2017.

### Proventi oneri urbanizzazione per progettazione opere pubbliche (art. 1-*bis*)

Viene estesa alle spese per la progettazione di opere pubbliche la destinazione delle concessioni edilizie. Il Governo ha lavorato tanto per rilanciare gli investimenti pubblici nei comuni ponendo fine al patto di stabilità interno in favore di un più razionale principio del pareggio di bilancio, prevedendo nella legge di bilancio 2017 e con ulteriori spazi nel 2018, spazi finanziari per i comuni che hanno accumulato avanzi e vogliono incrementare i loro investimenti. Il tema della progettazione era però un nodo rimasto irrisolto. Il decreto permette ai comuni di utilizzare i proventi da oneri di urbanizzazione per pagare anche le spese di progettazione.

### Spesometro

**(art. 1-*ter*)**

Si semplificano per le imprese gli adempimenti fiscali e si introduce la possibilità di effettuare la trasmissione dei dati semestralmente; introdotta, inoltre, la possibilità di invio cumulativo delle fatture fino a 300 euro. Sono abolite le sanzioni per chi ha commesso errori nell'invio dei dati delle fatture: si potranno inviare di nuovo i dati corretti entro febbraio 2018.

### Lotta all'evasione fiscale: esteso lo *split payment* a tutte le società controllate

**(art. 3)**

Si estende lo *split payment* (il meccanismo della scissione dei pagamenti dell'Iva sull'acquisto di beni e servizi) a enti pubblici economici, fondazioni partecipate, nonché società controllate e partecipate da amministrazioni pubbliche. Lo *split payment* è stato uno degli elementi fondamentali tra gli interventi di lotta all'evasione fiscale messi in campo dal Governo in questi anni ed ha permesso di recuperare miliardi di euro di gettito che in precedenza veniva evaso o eluso.

## **Credito di imposta per investimenti pubblicitari e in materia di audiovisivo**

### **(art. 4)**

È anticipato l'ambito temporale di applicazione del credito di imposta per gli investimenti pubblicitari sulla stampa, anche *online*, e sulle emittenti locali, ed esteso anche agli enti non commerciali.

## **Stop all'aumento dell'IVA nel 2018**

### **(art. 5)**

Il decreto sterilizza parzialmente le cosiddette clausole di salvaguardia, cioè gli aumenti di IVA ed accise previsti dal 2018, la cui totale disattivazione per il 2018 ed ulteriore riduzione per il 2019 è prevista nel disegno di legge di bilancio 2018.

## **Tabacchi e sigarette elettroniche**

### **(artt. 5-bis e 19-quinquies)**

Si modifica la disciplina delle tariffe di vendita di tabacchi lavorati e assimilati, estendendo tra l'altro – a fini antielusivi – il divieto di vendita a distanza di sigarette elettroniche e di contenitori di liquido di ricarica.

## **Agevolazioni fiscali Onlus e società di mutuo soccorso**

### **(artt. 5-ter e 5-quater)**

È prorogata la deducibilità del 10% delle donazioni in denaro a favore di Onlus e associazioni di promozione sociale fino al periodo di imposta in corso al 31 dicembre 2017. Quanto alle società di mutuo soccorso, la soglia massima detraibile al 19% per i contributi associativi versati viene fissata a 1300 euro.

## **Detraibili alimenti a fini medici speciali**

### **(art. 5-quinquies)**

Saranno detraibili ai fini Irpef le spese sostenute per l'acquisto di alimenti a fini medici speciali (ad es. alimenti per celiaci).

## **Interpretazione autentica agevolazioni fiscali terzo settore**

### **(art. 5-sexies)**

Le disposizioni agevolative di carattere fiscale previste anteriormente alla pubblicazione del Codice del terzo settore continuano a trovare applicazione senza soluzione di continuità fino al 31 dicembre 2017.

## **Voluntary disclosure per redditi prodotti all'estero**

### **(art. 5-septies)**

Importanti novità per i cittadini italiani ex AIRE oggi residenti in Italia e i lavoratori transfrontalieri. Fino ad oggi avrebbero dovuto denunciare i loro depositi bancari, così come i

redditi derivanti dai beni immobili, maturati durante il periodo di residenza all'estero, rientrando nella disciplina prevista dalla *voluntary disclosure*, dunque con una tassazione molto elevata (dal 15% al 35%), su redditi già tassati nei paesi di immigrazione. Adesso tali somme potranno essere regolarizzate con il versamento del 3% del valore delle attività e della giacenza al 31 dicembre 2016 a titolo di imposte, sanzioni e interessi.

## **Rientro dei “cervelli” in Italia**

### **(art. 8-bis)**

Da tempo era necessario un intervento normativo che risolvesse una pesante contraddizione riguardante il carico fiscale degli “impatriati”, cioè i giovani che lavoravano all'estero e che con una legge del 2013 furono incentivati a rientrare in Italia con una forte riduzione fiscale. Una successiva legge ridusse questo vantaggio fiscale e, conseguentemente, i giovani dovettero esercitare una opzione tra i due regimi e corrispondere un conguaglio fiscale per l'anno 2016 molto oneroso, entro luglio 2017. La norma approvata prevede la restituzione delle maggiori imposte eventualmente versate per l'anno 2016. Verrà così sanata una situazione particolarmente spiacevole che aveva colpito molti giovani che avevano deciso di rientrare in Italia grazie agli incentivi e ai quali poi è stato invece chiesto un pesante sacrificio fiscale.

## **Semplificazione dell'attività di riscossione**

### **(art. 19-octies)**

Il decreto contiene alcune disposizioni in materia di adempimenti dei contribuenti ed attività di accertamento e riscossione, quali, tra le altre: a) la previsione che ove la notifica della cartella di pagamento sia effettuata dai messi comunali o dagli agenti della polizia municipale e se per il perfezionamento della notifica sono necessarie più formalità, queste possono essere compiute, in un periodo non superiore a trenta giorni, da soggetti diversi; b) la precisazione che l'Agenzia delle entrate-Riscossione rientra nel novero degli enti che sono tenuti a completare le procedure per l'esecuzione dei provvedimenti giurisdizionali e dei lodi arbitrali con efficacia esecutiva e che comportano il pagamento di denaro entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo.

## **SICUREZZA E DIFESA**

### **Missioni internazionali**

#### **(art. 6)**

Sono introdotte alcune modifiche alla “legge quadro sulle missioni internazionali” (legge n.145 del 2016) volte a porre rimedio ad alcune criticità emerse in fase di prima applicazione, soprattutto dal punto di vista contabile. È rifinanziato il fondo missioni per 140 milioni di euro per il 2017, al fine di garantire la prosecuzione delle missioni per l'ultimo trimestre del 2017.

### **Personale militare**

#### **(art. 7, co. 7)**

Viene modificato l'articolo 1094 del Codice dell'ordinamento militare, disponendo che gli incarichi di Capo di Stato maggiore della Difesa o di Forza armata, di Comandante

generale dell'Arma dei carabinieri e di Segretario generale del Ministero della difesa abbiano durata triennale, escludendo la possibilità di proroga o rinnovo.

### **Iscrizioni di personale militare ai fondi di previdenza**

#### **(art. 7, co. 10-quinquies)**

Il decreto introduce norme concernenti l'iscrizione ai fondi previdenziali da parte del personale militare che sia transitato in un nuovo ruolo.

### **Assunzione personale civile basi Nato**

#### **(art. 7, co. 10-bis-10 quater)**

È prevista l'assunzione nelle pubbliche amministrazioni di cittadini italiani impiegati civili presso la Comunità atlantica, licenziati a seguito di riorganizzazione delle basi militari.

## **FORZE DI POLIZIA**

### **Sistemi informativi di Polizia di Stato e Vigili del Fuoco**

#### **(Art. 6-bis)**

Al fine di contrastare il terrorismo internazionale, sono stanziati 4,5 milioni di euro per il 2017 per i sistemi informativi della Polizia di Stato e dei Vigili del Fuoco.

### **Assunzioni forze di polizia**

#### **(art. 7 co. 1-4)**

I risparmi conseguenti al transito del personale del Corpo forestale ad altre amministrazioni vengono destinati all'attuazione della revisione dei ruoli delle Forze di polizia. Inoltre, le risorse corrispondenti alle facoltà di assunzione da parte del Corpo forestale non impiegate (circa 31 milioni di euro) sono destinate alla medesima finalità, nonché all'incremento delle assunzioni per l'Arma dei carabinieri (137 unità), la Polizia di Stato (123 unità), la Polizia penitenziaria (48 unità) e il Corpo della Guardia di finanza (40 marescialli e 22 allievi finanziari) e all'assunzione straordinaria di personale per la Polizia di Stato (169), l'Arma dei carabinieri (54) e la Polizia penitenziaria (57). L'Arma dei carabinieri viene altresì autorizzata ad assumere: personale operaio a tempo indeterminato per le funzioni di tutela ambientale e forestale, nell'ambito del trasferimento all'Arma del Corpo forestale.

### **Alloggi di servizio**

#### **(art. 7 co. 4-ter e co. 5-6)**

È introdotto il pernottamento a titolo gratuito del personale della Polizia penitenziaria presso le caserme. È previsto, inoltre, che gli alloggi di servizio connessi all'incarico – ove esistenti nelle strutture in uso dell'Arma dei carabinieri per lo svolgimento delle funzioni un tempo svolte dal Corpo forestale – siano attribuiti al personale dell'Arma, impiegato in quelle strutture per quelle esigenze. Qualora disponibili, tali alloggi possono essere concessi temporaneamente – a titolo gratuito – al personale operaio addetto alle

medesime strutture, assunto a tempo indeterminato per la gestione e protezione del patrimonio naturalistico.

### **Straordinario Forze dell'ordine e Vigili del Fuoco**

#### **(art. 7, co. 10-sexies)**

Sono riassegnate alcune risorse non utilizzate nel 2017 al pagamento delle ore di straordinario effettuate dal personale di Polizia di Stato, Arma dei carabinieri, Guardia di finanza, Vigili del Fuoco, anche in occasione del G7.

### **Banda musicale Polizia penitenziaria**

#### **(art. 7-bis)**

È ridotta la dotazione organica della banda musicale del Corpo della Polizia penitenziaria, fissata in un numero massimo non superiore a 55 posti.

## **MISURE A FAVORE DEI TERRITORI COLPITI DA CALAMITÀ NATURALI**

### **Alluvione di Livorno: sospesi i tributi**

#### **(art. 2)**

È sospeso il versamento dei tributi per chi ha avuto la totale inagibilità della casa o dell'azienda per i residenti nel territorio dei comuni di Livorno, Rosignano e Collesalveti a causa dell'alluvione del 9 settembre 2017.

### **Terremoto Ischia 2017: 40 milioni per la ricostruzione e la ripresa economica**

#### **(art. 2)**

Per i comuni dell'isola di Ischia di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno colpiti dal sisma del 21 agosto 2017 è stato prorogato al 30 settembre 2018 il termine finale della sospensione dei versamenti di tributi; i versamenti sospesi devono essere effettuati in un'unica soluzione entro il 16 ottobre 2018. I redditi dei fabbricati distrutti od oggetto di ordinanze di sgombero non concorrono alla formazione del reddito imponibile ai fini IRPEF e IRES. Inoltre, a decorrere dalla rata scadente dopo il 21 agosto 2017, sono esenti dall'IMU e dalla TASI. Sono previsti infine stanziamenti per favorire la ricostruzione (30 milioni) e la ripresa economica (10 milioni) dei comuni dell'isola di Ischia colpiti dal sisma del 21 agosto 2017.

## **TERREMOTO 2016 ABRUZZO, LAZIO, MARCHE E UMBRIA**

### **Anticipazione risorse Fondo solidarietà dell'Unione europea**

#### **(art. 10)**

È innalzato da 700 milioni di euro a 1 miliardo di euro l'importo massimo delle risorse anticipabili ai fini dell'attivazione di interventi a favore delle aree del centro Italia colpite dal sisma.

## **Progettazione opere pubbliche**

### **(art. 2-bis, co. 1)**

Si stabilisce che tutti gli oneri relativi agli incarichi di progettazione delle opere pubbliche post-sisma sono a carico della contabilità speciale, quindi del Commissario straordinario per la ricostruzione del sisma 2016 (e non delle stazioni appaltanti).

## **Rilascio dei titoli abilitativi edilizi e costituzione SUAP**

### **(art. 2-bis, co. 1, lett. a, b)**

È introdotto l'obbligo per i comuni di procedere allo svolgimento dell'attività istruttoria relativa al rilascio dei titoli abilitativi edilizi. Si prevede la facoltà di costituire presso l'ufficio speciale per la ricostruzione uno Sportello unico per le attività produttive (SUAP) unitario per tutti i comuni coinvolti, con apposito provvedimento del Presidente della regione.

## **Riparazione edifici con lievi danni**

### **(art. 2-bis, co. 4)**

Sono eliminate le deroghe in materia di titoli abilitativi edilizi. L'avvio dei lavori di immediata esecuzione per la riparazione di edifici con danni lievi è condizionato alla presentazione della CILA (comunicazione di inizio lavori asseverata). È prorogato al 30 aprile 2018 (ulteriormente prorogabile fino al 31 luglio 2018) il termine ultimo per la presentazione della documentazione necessaria per l'ottenimento dei contributi per i lavori eseguiti.

## **Schede AeDes (Agibilità e Danno nell'Emergenza Sismica)**

### **(art. 2-bis, co. 5)**

È fissato al 31 marzo 2018 il termine per la compilazione e la trasmissione della scheda AeDes da parte dei tecnici professionisti incaricati. In caso di inosservanza del termine o delle modalità di redazione e presentazione della scheda AeDes, il professionista sarà cancellato dall'elenco speciale dei professionisti abilitati, non gli sarà riconosciuto il compenso per l'attività svolta e la domanda di contributo sarà dichiarata inammissibile.

## **Casette abusive**

### **(art. 2-bis, co. 6)**

Si rende possibile la regolarizzazione temporanea degli immobili realizzati in assenza di titolo abilitativo da coloro che, nella immediatezza degli eventi sismici, si siano trovati nell'urgente necessità di reperire una soluzione abitativa a causa dell'inagibilità della propria abitazione e abbiano realizzato in proprio edifici provvisori su aree di loro proprietà.

## **Contributi sisma Abruzzo 2009**

### **(art. 2-bis co. 8)**

Si rende più rapida e agevole la definizione delle pratiche di contributo per la ricostruzione degli edifici siti nei comuni della regione Abruzzo, già interessati dal sisma del 2009.

## **Stazioni appaltanti**

### **(art. 2-bis co. 11-13)**

È previsto l'incremento del numero dei soggetti attuatori (c.d. stazioni appaltanti), per velocizzare il processo di ricostruzione. Con lo stesso scopo verranno incrementate le centrali di committenza.

## **Sospensione pagamenti**

### **(art. 2-bis co. 21)**

Nei comuni colpiti dagli eventi sismici in Centro Italia, è differito al 31 dicembre 2018 il termine di sospensione dei pagamenti dei mutui e finanziamenti per le attività economiche e, per i soggetti privati, sono sospesi i mutui relativi alla prima casa di abitazione, inagibile o distrutta. È altresì differito al 31 dicembre 2020 il termine di sospensione dei pagamenti per le sole attività economiche e, per i soggetti privati, per i mutui relativi alla prima casa di abitazione, inagibile o distrutta, localizzate in una "zona rossa" istituita con apposita ordinanza sindacale, nel periodo compreso tra il 24 agosto 2016 e la data di entrata in vigore della norma.

## **Mutui**

### **(art. 2-bis co. 22)**

Si prevede la possibilità per i beneficiari dei mutui e dei finanziamenti di optare tra la sospensione dell'intera rata ovvero la sospensione della sola quota capitale senza oneri aggiuntivi per il mutuatario. Ove non venga esercitata l'opzione, la sospensione riguarda l'intero importo delle rate in scadenza, rispettivamente, entro il 31 dicembre 2018 e, entro il 31 dicembre 2020, per gli immobili in "zona rossa".

## **Bollette e fatture: sospensione dei pagamenti**

### **(art. 2-bis co. 24 e 25)**

Nei comuni italiani colpiti dai sismi di agosto e ottobre 2016 e di gennaio 2017, sono sospesi fino al 31 maggio 2018 i pagamenti delle bollette di luce, acqua e gas, assicurazioni e telefonia per chi dichiara l'inagibilità di imprese, case o uffici. Si impone agli enti erogatori di rateizzare (almeno in 36 rate) i pagamenti al termine della sospensione.

## **Cartelle esattoriali**

### **(art. 2-bis co. 26)**

Riprendono a decorrere dal 1° giugno 2018 i termini per la notifica delle cartelle di pagamento nonché le attività esecutive da parte degli agenti della riscossione.

## **Terremoto Abruzzo 2009**

### **(art. 2-bis co. 30-42)**

Un primo gruppo di norme riguarda le proroghe relative al personale, nonché le procedure di affidamento degli interventi per il ripristino della funzionalità degli immobili adibiti ad uso scolastico e universitario attraverso il ricorso alle procedure negoziate senza previa



pubblicazione del bando di gara. Gli Uffici territoriali per la ricostruzione costituiti dai comuni sono soppressi (a decorrere dal 1° maggio 2018) e le relative competenze trasferite all'Ufficio speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere. Si prevede l'istituzione di una sezione speciale dell'Anagrafe antimafia degli esecutori tenuta dalla Struttura di missione presso il Ministero dell'Interno, nella quale confluisce l'elenco degli operatori economici interessati all'esecuzione degli interventi di ricostruzione. Sono altresì disciplinati: il programma degli interventi di ricostruzione nei comuni del cratere del sisma del 2009 diversi dall'Aquila; l'assegnazione di spazi finanziari agli enti locali, inserendo tra i criteri prioritari una ulteriore priorità relativa agli eventi sismici dell'aprile 2009 nella regione Abruzzo; nonché la cessione al comune dei diritti inerenti la partecipazione alla ricostruzione del complesso edilizio della cooperativa, da parte degli assegnatari di alloggi di società cooperativa a proprietà indivisa, che fossero adibiti ad abitazione principale alla data del sisma ed abbiano già beneficiato del contributo per l'acquisto di abitazione equivalente.

## **Terremoto Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto maggio 2012**

### **(art. 2-bis co. 42-44)**

È prorogato al 31 dicembre 2020 lo stato di emergenza con la contestuale individuazione di un elenco ristretto di trenta comuni dell'Emilia-Romagna interessati dalla proroga dello stato di emergenza a far data dal 2 gennaio 2019. Nel contempo, si prevede che i Presidenti delle regioni, quali Commissari delegati, possano procedere a ridurre il perimetro dei comuni interessati dallo stato di emergenza.

## **Contributo alle aziende agropastorali sarde**

### **(art. 2-ter)**

È stanziato un contributo di 10 milioni di euro per il 2017 e di 15 milioni di euro per il 2018 a favore della regione Sardegna per concorrere al ristoro delle aziende agropastorali colpite dagli eventi climatici avversi nel corso del 2017.

## **MISURE A SOSTEGNO DELLE IMPRESE**

### **Incrementato il Fondo Pmi**

#### **(art. 9)**

Il fondo di garanzia per le Pmi viene incrementato di 500 milioni di euro per il biennio 2017-18. Viene autorizzata la Cassa depositi e prestiti ad intervenire sul fondo, integrandolo con ulteriori risorse.

## **Accesso al credito e partecipazione dei professionisti ai confidi**

### **(art. 9-bis)**

È estesa ai liberi professionisti non organizzati in ordini o collegi la possibilità di partecipazione ai confidi.

### **300 milioni a sostegno delle grandi imprese in crisi**

#### **(art. 11)**

Il Fondo crescita sostenibile potrà essere destinato anche agli interventi a favore di imprese in crisi di grande dimensione che siano in stato di insolvenza, con lavoratori subordinati non inferiori a 500 unità e che presentano rilevanti difficoltà finanziarie ai fini della continuazione delle attività produttive e del mantenimento dei livelli occupazionali. Per tale specifica nuova finalità, il Fondo è aumentato di 300 milioni di euro per il 2018.

### **Resto al sud: misure per giovani imprenditori del Mezzogiorno**

#### **(art. 11, co. 2-bis e 2-ter)**

Si interviene sulla disciplina della misura di sostegno a favore dei giovani imprenditori nel Mezzogiorno, denominata “Resto al Sud”, con particolare riguardo agli oneri della convenzione stipulata tra Presidenza del Consiglio dei Ministri e Invitalia, nonché al requisito del limite di età per i beneficiari (35 anni) che si ritiene soddisfatto se posseduto al 21 giugno 2017.

### **Firma digitale**

#### **(art. 11-bis)**

È estesa la possibilità di utilizzare la firma digitale per la sottoscrizione di determinati atti di natura fiscale concernenti le imprese.

### **Norma “anti scorrierie”**

#### **(art. 13)**

Sono estesi gli obblighi di comunicazione per chi acquisisca una partecipazione rilevante in una società quotata.

### **Camere di commercio**

#### **(art. 13, co. 1-bis)**

Il Consiglio delle Camere di commercio potrà essere rinnovato per due volte invece che per una sola volta.

### **Albo unico dei consulenti finanziari e dell'Organismo di vigilanza**

#### **(art. 13, co.1-ter)**

Fissato al 1° dicembre 2018 il termine per l'emanazione delle delibere con le quali la CONSOB stabilisce la data di avvio dell'operatività dell'Albo unico dei consulenti finanziari e la data di avvio dell'operatività dell'Organismo di vigilanza e tenuta dell'Albo unico dei consulenti finanziari.

### **Golden Power anche per i settori ad alta tecnologia**

#### **(art. 14)**

È esteso al settore della cosiddetta alta tecnologia l'esercizio dei poteri speciali del Governo in ordine alla *governance* di società strategiche nel settore della sicurezza, della difesa, dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni (*golden power*). Si prevede inoltre

una sanzione amministrativa pecuniaria per la violazione degli obblighi di notifica funzionali all'esercizio di tali poteri.

## **AMBIENTE**

### **Bonifica Bagnoli-Coroglio**

**(art. 17, co. 1)**

Sono assegnati 27 milioni di euro per l'anno 2017 al soggetto attuatore degli interventi di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del comprensorio Bagnoli-Coroglio.

### **Matera "Capitale europea della cultura 2019"**

**(art. 17, co. 2)**

Sono stanziati 3 milioni di euro per l'anno 2017 per interventi di bonifica ambientale e rigenerazione urbana.

### **Siti di importanza comunitaria (SIC)**

**(art. 17-bis)**

È attribuito ai comuni il compito di valutare l'incidenza di opere edilizie minori, da realizzare nei siti di importanza comunitaria, anche per i siti che interessano il territorio di più comuni.

### **5 per mille ai Parchi**

**(art. 17-ter)**

Il provvedimento include gli enti gestori delle aree protette tra i soggetti che i contribuenti possono indicare quali beneficiari del 5 per mille dell'Irpef.

### **Sostegno alla progettazione degli enti locali**

**(art. 17-quater, co. 1-2)**

Sono estesi i contributi ai comuni in zone a rischio sismico per le spese di progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento antisismico di immobili pubblici e messa in sicurezza del territorio, con 10 milioni di euro in più per ciascuno degli anni 2018-2019.

## **INFRASTRUTTURE**

### **Concessioni autostradali**

**(art. 13-bis)**

È introdotta una disciplina specifica sul riaffidamento di alcune concessioni autostradali scadute (A22 Brennero-Modena, A4 Venezia-Trieste, A28 Portogruaro-Pordenone, raccordo Villesse-Gorizia) e sulla stipula delle relative convenzioni di concessione. Vengono inoltre attribuite al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti le funzioni di concedente.

## **Messa in sicurezza infrastrutture stradali sul Po**

### **(art. 15-quater)**

Sono assegnati 35 milioni di euro per il 2017 per mettere in sicurezza le infrastrutture stradali provinciali di connessione che insistono sul fiume Po. Tale misura permetterà manutenzioni e riparazioni sulle strade provinciali di connessione insistenti sul Po e non passate all'ANAS, permettendo così di avviare la messa in sicurezza dei ponti sul fiume, che sono fondamentali per il collegamento su gomma tra il nord ed il resto dell'Italia.

## **Sostegno alla progettazione degli enti locali**

### **(art. 17-quater, co. 3-5)**

Tra i criteri di priorità per l'assegnazione degli spazi finanziari agli enti locali per l'effettuazione di investimenti viene aggiunto l'ulteriore criterio relativo alla progettazione definitiva ed esecutiva di investimenti finalizzati al miglioramento della dotazione infrastrutturale o al recupero degli immobili e delle strutture destinati a servizi per la popolazione, finanziati con avanzo di amministrazione. È prevista la stipula di una convenzione tra Ministero delle infrastrutture e Cassa depositi e prestiti per la progettazione delle infrastrutture prioritarie nonché la disciplina della destinazione delle risorse del Fondo per la progettazione di fattibilità e per il *project review* delle infrastrutture prioritarie.

## **Banca dati nazionale degli operatori economici**

### **(art. 19-quater)**

Sono stanziati 100.000 euro per l'anno 2017 e 1,5 milioni di euro a decorrere dal 2018, per assicurare la gestione, il funzionamento e l'implementazione delle nuove funzionalità della banca dati nazionale degli operatori economici, gestita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

## **TRASPORTI**

### **Alitalia: 30 aprile 2018 il termine per l'espletamento delle procedure di cessione**

#### **(art. 12)**

È differito al 30 aprile 2018 il termine per l'espletamento delle procedure di cessione di Alitalia, previste dal decreto legge n. 50/2017; è inoltre prorogata fino al 30 settembre 2018 la durata del finanziamento già concesso per il 2017, nelle more dell'esecuzione della procedura di amministrazione straordinaria. Tale finanziamento è incrementato di 300 milioni di euro da erogarsi nel 2018. Si stabilisce l'obbligo per i cessionari che subentrano nelle rotte gravate da oneri di servizio pubblico di assicurare il servizio, alle medesime condizioni, nelle more della conclusione delle gare.

### **Aeroporto di Trapani–Birgi**

#### **(art. 12-ter)**

Si stabilisce il diritto per la società di gestione dell'aeroporto di Trapani-Birgi di trattenere le somme relative ai diritti aeroportuali introitati a compensazione delle limitazioni all'operatività dello scalo connesse all'intervento militare internazionale in Libia del 2011.

## **Subentro nelle concessioni aeroportuali**

### **(art. 15-quinquies)**

Si stabilisce una nuova disciplina della procedura di subentro nella concessioni aeroportuali per la realizzazione di opere inamovibili costruite sull'area demaniale anche nell'ipotesi di subentro alla scadenza naturale della concessione, attraverso una novella del comma quinto dell'art. 703 del codice della navigazione.

## **Previdenza del personale del comparto aeronautico**

### **(art. 12-bis)**

Si modificano i requisiti per il trattamento pensionistico di alcune categorie (controllori del traffico, piloti, operatori radiomisure, esperti di assistenza al volo ed esperti meteo), inerenti al settore della navigazione aerea.

## **Trasporto ferroviario**

### **(art. 15)**

Sono assegnati 420 milioni di euro per l'anno 2017 per il finanziamento del contratto di programma - parte investimenti 2017-2021 tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società Rete ferroviaria italiana (RFI) S.p.A.

Si modifica la disciplina relativa ai contratti di programma, con specifico riferimento alla procedura di esame parlamentare degli stessi, alla strategia di sviluppo dell'infrastruttura ferroviaria, nonché in materia di contratti di servizio con specifico riferimento agli obblighi di servizio pubblico per il trasporto ferroviario di passeggeri sul territorio.

Si assegna alla regione Piemonte un contributo straordinario volto ad assicurare la continuità dei servizi essenziali del sistema di trasporto su gomma e ferro, in considerazione della grave situazione finanziaria in cui versa la società Gruppo Torinese Trasporti-GTT Spa.

Si assegna un ulteriore stanziamento di 4,5 milioni di euro destinato al sostegno del trasporto ferroviario delle merci; viene modificato il regime relativo alla sicurezza ferroviaria delle reti ferroviarie isolate (che saranno assoggettate, dal 2019, al regime di cui al d.lgs. n. 162 del 2007 da cui erano precedentemente escluse). La disposizione interviene anche sulla competenza in materia di incidenti su tali reti, nonché nelle vie d'acqua interne nazionali e nei trasporti con impianti fissi e autorizza inoltre l'Agenzia nazionale per la sicurezza ferroviaria (ANSF) ad assumere personale per lo svolgimento delle proprie funzioni.

## **TELECOMUNICAZIONI: STOP ALLA FATTURAZIONE A 28 GIORNI**

### **(art. 19-quinquiesdecies)**

Grazie ad una norma inserita nel decreto è stata bloccata la prassi oggettivamente poco trasparente di molte imprese di telefonia e di *pay-tv* di fatturare i consumi ogni 28 giorni. Si trattava, infatti, di un aumento arbitrario del costo per circa 86 milioni di abbonamenti a telefoni cellulari e 7 milioni di famiglie che hanno la *pay-tv*.

La nuova disciplina relativa alla cadenza del rinnovo e della fatturazione dei servizi di comunicazione elettronica stabilisce che deve essere su base mensile o di multipli del

mezzo, con l'attribuzione all'AGCOM della verifica del rispetto di tale obbligo e l'eventuale irrogazione di sanzioni. Si stabilisce altresì un nuovo obbligo per le imprese che forniscono reti pubbliche di comunicazione elettronica o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, ossia l'indicazione di informazioni "chiare e trasparenti" riguardo alle caratteristiche dell'infrastruttura fisica utilizzata per l'erogazione dei servizi, introducendo anche la definizione di infrastruttura in fibra ottica completa.

## **SCUOLE MEDIE: MINORI DI 14 ANNI POTRANNO TORNARE A CASA DA SOLI**

### **(art. 19-bis)**

Si prevede che i genitori, nell'ambito del percorso di responsabilizzazione dei ragazzi con meno di 14 anni, potranno autorizzare l'uscita autonoma dai locali scolastici dei loro figli al termine dell'orario di lezione. L'autorizzazione riguarda anche l'utilizzo dei servizi di trasporto scolastico. Si tratta di una norma che consente di superare *l'impasse* in cui si sono ritrovati gli insegnanti dopo la sentenza della Cassazione n. 21593 del 23 maggio 2017, esonerando il personale scolastico dall'adempimento dell'obbligo di vigilanza previsto per i minori di 14 anni.

## **Migliora la detrazione degli affitti per gli studenti universitari**

### **(art. 20, commi 8-bis-8-quater)**

Viene estesa la possibilità di detrarre gli affitti per gli studenti universitari fuori sede anche all'ipotesi in cui l'università si trovi a 50 km e gli studenti siano residenti in aree montane o disagiate, eliminando inoltre il vincolo provinciale e cioè che il comune dove si trova l'università debba essere in una provincia diversa da quella di residenza dello studente.

## **SANITÀ**

### **Riorganizzazione della Croce Rossa Italiana**

#### **(art. 16)**

Il decreto apporta modifiche alla disciplina transitoria riguardanti la riorganizzazione dell'Associazione della Croce Rossa Italiana, con riferimento in particolare ai trasferimenti dei beni dalla vecchia alla nuova Associazione; alla procedura di liquidazione della precedente Associazione; ai rapporti antecedenti la data di privatizzazione dei comitati territoriali, tra il comitato centrale e i comitati territoriali stessi nonché il termine temporale di trasferimento presso pubbliche amministrazioni di alcuni dipendenti della vecchia Associazione e i termini relativi alla mobilità volontaria, sempre presso pubbliche amministrazioni, di alcuni dirigenti della vecchia Associazione.

### **Nuovi fondi per la sanità**

#### **(art. 18)**

Il decreto dispone l'accantonamento, per l'anno 2017, di 32,5 milioni di euro, a valere sulle somme già stanziati del Fondo sanitario nazionale, da destinare per 9 milioni di euro a strutture, anche private accreditate, di rilievo nazionale ed internazionale per riconosciute specificità e innovatività nell'erogazione di prestazioni pediatriche, con specifica prevalenza di trapianti di tipo allogenico, per 12,5 milioni di euro, a strutture, anche private

accreditate, che erogano, come centri di riferimento nazionale per l'adroterapia, trattamenti con irradiazione di ioni carbonio per specifiche neoplasie maligne e a 11 milioni, a strutture, anche private accreditate, riconosciute di rilievo nazionale per il settore delle neuroscienze, eroganti programmi di alta specialità neuro-riabilitativa, di assistenza a elevato grado di personalizzazione delle prestazioni e di attività di ricerca scientifica traslazionale per i deficit di carattere cognitivo e neurologico.

## **Trasferimenti del personale sanitario**

### **(art. 18)**

Il decreto contiene una norma di interpretazione autentica sull'applicazione delle procedure di mobilità dei dipendenti tra le strutture pubbliche del Servizio sanitario nazionale, gli ospedali cosiddetti classificati e gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di diritto privato.

## **Sconti per taluni farmaci**

### **(art. 18-bis)**

Sono modificati i limiti massimi di fatturato (in regime di Servizio sanitario nazionale e al netto dell'IVA) per l'applicazione di misure di sconto più favorevoli per alcune categorie di farmacie.

## **Obblighi di vaccinazione: anticipata la disciplina a regime**

### **(art. 18-ter)**

In tema di vaccini, vengono anticipate già a decorrere dall'anno scolastico in corso e all'anno scolastico 2018/2019 le misure di semplificazione amministrativa, già previste a decorrere dall'anno scolastico 2019/2020 (scambio tra Asl e istituti scolastici dei dati relativi agli adempimenti vaccinali degli studenti) nelle regioni e province autonome che siano già dotate di anagrafi vaccinali e siano pertanto in grado di effettuare la trasmissione dei dati sensibili in condizioni di sicurezza e nel rispetto della normativa sulla privacy.

## **Cannabis per uso terapeutico**

### **(art. 18-quater)**

È disciplinata la produzione e trasformazione della cannabis per uso terapeutico o di ricerca; la rimborsabilità delle relative preparazioni magistrali nonché la formazione professionale concernente i relativi usi terapeutici. La norma corrisponde in parte alla proposta di legge C. 76, approvata in prima lettura dalla Camera dei deputati, per la quale si rinvia al [dossier n. 232](#) "Coltivazione e somministrazione della cannabis a uso medico".

## **Debiti sanitari della regione Sardegna**

### **(art. 18-quinquies)**

Sono dettate norme riguardanti l'estinzione dei debiti sanitari della regione Sardegna accertati alla data del 31 dicembre 2016.

## **Agenzia europea per i medicinali**

### **(art. 19-undecies)**

Si prevede lo stanziamento per il 2017 in favore della regione Lombardia, in relazione alla candidatura della città di Milano quale sede dell'Agenzia europea per i medicinali - EMA. Si ricorda in proposito che nella giornata del 20 novembre 2017, a seguito delle procedure di voto svolte presso il Consiglio Affari generali dell'UE, è stata disposta l'attribuzione ad Amsterdam della sede del predetto ente.

## **GIUSTIZIA**

### **Reato di *stalking* non si cancella col risarcimento**

#### **(art. 1, co. 2 della legge di conversione)**

Si stabilisce l'impossibilità di estinzione del delitto di atti persecutori (c.d. *stalking*) a seguito delle condotte riparatorie previste dall'art. 162-ter del codice penale.

### **Confisca estesa dei beni**

#### **(art. 13-ter)**

Si amplia l'ambito di applicazione della cosiddetta confisca allargata, integrando l'elenco dei reati associativi che, in caso di condanna, costituiscono il presupposto delle misura. In particolare, la confisca estesa si applica alla fattispecie di associazione a delinquere finalizzata alla commissione di delitti connessi alla spendita e all'introduzione di banconote false con espresso riferimento ai gruppi criminali, alla corruzione tra privati nel caso di condanna, ai reati di terrorismo internazionale e ad alcuni reati informatici.

### **Documentazione antimafia**

#### **(art. 19-terdecies)**

Si esclude la necessità per la pubblica amministrazione di acquisire la documentazione antimafia per i concessionari di terreni agricoli e zootecnici demaniali che usufruiscono di fondi europei nel limite di 5.000 euro.

### **Giustizia amministrativa**

#### **(art. 6, co. 5-bis)**

Per potenziare l'efficienza della giustizia amministrativa, sono modificati, in favore del personale degli uffici giudiziari amministrativi, i criteri e la procedura di riparto delle risorse derivanti dal maggior gettito conseguente all'aumento del contributo unificato per i ricorsi al TAR ed al Consiglio di Stato.

### **Liberi professionisti: equo compenso per i rapporti con i clienti forti**

#### **(art. 19-quaterdecies)**

Nel settore delle professioni è stata introdotta la garanzia del diritto a percepire un equo compenso nei rapporti con i cosiddetti "clienti forti" (banche, assicurazioni, pubblica amministrazione), per gli avvocati e, in generale, per tutte le libere professioni.



## **Avvocati: no all'obbligo della polizza infortuni**

### **(art. 19-novies)**

Si modifica la legge forense escludendo, per gli avvocati, l'obbligo di polizza per gli infortuni occorsi nell'esercizio dell'attività professionale.

## **FONDO SOCIALE PER L'OCCUPAZIONE**

### **(art. 8)**

Il decreto dispone un incremento delle risorse del Fondo sociale per l'occupazione per il periodo 2017-2025 (ad eccezione dell'anno 2024), a valere sulle risorse derivanti dai minori oneri, riquantificati dal medesimo articolo, derivanti dall'attuazione della cosiddetta ottava salvaguardia.

## **FINE DEL MONOPOLIO SIAE**

### **(art. 19)**

Si estende a tutti gli organismi di gestione collettiva (ossia gli enti senza fine di lucro e a base associativa ) stabiliti in Italia la possibilità di operare direttamente sul territorio italiano come intermediari per la gestione dei diritti d'autore, affiancandosi alla Società italiana autori ed editori (SIAE), che attualmente opera in regime di esclusiva.

*Post scriptum*

PRIMA LETTURA SENATO

AS 2942

[iter](#)

PRIMA LETTURA CAMERA

AC 4741

[iter](#)

[Legge n. 172 del 5 dicembre 2017](#)

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie

*pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 284 del 5 dicembre 2017*

**Camera dei deputati - Seduta n. 894 del 30/11/2017 - Riepilogo del voto finale**

| <b>Gruppo Parlamentare</b> | <b>Favorevoli</b> | <b>Contrari</b> | <b>Astenuti</b> |
|----------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| AP                         | 10 (100%)         | 0 (0%)          | 0 (0%)          |
| DES-CD                     | 4 (100%)          | 0 (0%)          | 0 (0%)          |
| FDI-AN                     | 0 (0%)            | 1 (100%)        | 0 (0%)          |
| FI-PDL                     | 0 (0%)            | 28 (100%)       | 0 (0%)          |
| LNA                        | 0 (0%)            | 16 (100%)       | 0 (0%)          |
| M5S                        | 0 (0%)            | 59 (100%)       | 0 (0%)          |
| MDP                        | 0 (0%)            | 28 (100%)       | 0 (0%)          |
| MISTO                      | 12 (37.5%)        | 17 (53.1%)      | 3 (9.4%)        |
| PD                         | 207 (100%)        | 0 (0%)          | 0 (0%)          |
| SC-ALA                     | 4 (80.0%)         | 1 (20.0%)       | 0 (0%)          |
| SSP                        | 0 (0%)            | 6 (100%)        | 0 (0%)          |

**Fonte: Camera dei deputati**