

## DL N. 61 DEL 2024: “RAPPRESENTANZE SINDACALI MILITARI”

Il decreto-legge 9 maggio 2024, n. 61, che introduce disposizioni urgenti in materia di **associazioni professionali a carattere sindacale fra militari (APCSM)**, personale militare e civile del Ministero della Difesa e operatività delle Forze armate, interviene al fine di **disciplinare alcuni aspetti relativi allo svolgimento dell'attività a carattere sindacale tra militari**.

Come si legge del [comunicato della Presidenza del Consiglio dei Ministri, n. 80](#) del 6 maggio scorso, in considerazione della prima applicazione delle disposizioni che hanno abrogato l'istituto delle rappresentanze militari, le norme sono volte a **garantire la partecipazione delle APCSM alle procedure negoziali in occasione della prima contrattazione nell'ambito della quale sarà determinato il contingente dei distacchi e dei permessi**.

Inoltre, **si allineano i termini dei trienni di contrattazione** a quelli già previsti per la Polizia di Stato e si interviene sulle **soglie previste per il requisito della rappresentatività** a livello nazionale.

Infine, si prevede, per l'anno 2024, **un incremento di 10 milioni di euro del Fondo Risorse Decentrate** del personale civile non dirigenziale del Ministero della Difesa al fine di valorizzare e remunerare il notevole incremento delle attività di supporto alle Forze armate.

Questo decreto – ha ricordato [il capogruppo PD-IDP nella Commissione Difesa della Camera, Stefano Graziano](#) – parte da lontano. “Parte da una sentenza del 2018 e sostanzialmente il primo obiettivo era **poter realizzare il sindacato militare** in funzione di quelli che erano precedentemente i Cocer e, quindi, andare nella direzione della sindacalizzazione. Arriva nell'aprile 2022, con la legge n. 46, di fatto la legge che istituisce il sindacato militare ... Quindi, **è un processo dei Governi della scorsa legislatura**, che ha portato alla sindacalizzazione anche dei militari e penso che dobbiamo andare nella direzione, sempre più chiara, di **realizzare in modo completo i sindacati militari**”.

Durante il dibattito in Aula, il Partito Democratico ha presentato, tra l'altro, un emendamento, non accolto, per aumentare a 21 milioni il Fondo per il personale civile a supporto delle Forze armate italiane; e ha condiviso un ordine del giorno diretto a consentire l'accesso alle Forze armate ai soggetti affetti da celiachia, anche questo purtroppo respinto.

“Noi – [ha dichiarato al termine dell'esame in Aula, Stefano Graziano \(PD-IDP\)](#) – **voteremo, a favore del decreto**, perché **è stata una nostra battaglia realizzare le forze sindacali all'interno delle Forze armate**, ma soprattutto perché possano essere tutelate sempre di più le esigenze del personale delle donne e degli uomini delle Forze armate. E qui ne approfitto **per ringraziare, a nome del Partito Democratico, le donne e gli uomini che, in ogni luogo e in ogni dove, tengono alta la bandiera dell'Italia all'estero, ma anche in**

*Italia, a difesa del Paese, della libertà e, sostanzialmente, anche della pace. Noi continueremo e sproneremo il Governo in questa direzione, perché, a nostro avviso, più pluralismo sindacale delle Forze armate c'è, più forza, da questo punto di vista, noi trarremo dal punto di vista delle tutele a favore delle donne e degli uomini delle Forze armate”.*

*Per maggiori approfondimenti si rinvia ai lavori parlamentari del disegno di legge del Governo “Conversione in legge del decreto-legge 9 maggio 2024, n. 61, recante disposizioni urgenti in materia di associazioni professionali a carattere sindacale tra militari, personale militare e civile del Ministero della Difesa e operatività delle Forze armate” ([AC 1854](#)) e ai relativi dossier dei Servizi Studi della Camera e del Senato.*

*Assegnato alla IV Commissione Difesa.*

## **DISPOSIZIONI IN MATERIA DI SVOLGIMENTO DELL'ATTIVITÀ A CARATTERE SINDACALE TRA MILITARI (ART. 1)**

L'articolo 1 contiene **disposizioni in materia di distacchi e di permessi sindacali retribuiti** al fine di consentire il pieno svolgimento dell'attività a carattere sindacale tra militari. Definisce inoltre la **partecipazione** da parte delle associazioni professionali a carattere sindacale tra i militari (APCSM) **alle procedure di contrattazione del comparto difesa-sicurezza**.

Nel dettaglio, l'articolo 1, comma 1, determina un contingente di **distacchi e permessi** in ragione di **un distacco ogni 4.000 unità di personale** e di **un'ora annua di permesso retribuito ogni 2 unità di personale**, analogamente a quanto avvenuto in passato per la Polizia di Stato in sede di primo riconoscimento di prerogative sindacali in favore del proprio personale.

Al fine di **evitare incertezze applicative** nel caso in cui la conclusione della prima contrattazione collettiva avvenga prima della fine del 2024, si è precisato, nel corso dell'esame in Commissione Difesa, che la **disciplina normativa transitoria** si applichi fino all'entrata in vigore del contingente dei distacchi e permessi previsto dalla contrattazione per il triennio 2022-2024, e comunque **non oltre il 31 dicembre 2024**.

Il comma 2 stabilisce le **modalità di ripartizione dei distacchi e permessi**, rinviando all'articolo 1480, comma 5, del codice dell'ordinamento militare mentre il comma 3 del decreto-legge stabilisce le **modalità di fruizione dei permessi** in ragione di un dodicesimo per ogni mese di funzionamento, utilizzando i suddetti permessi come intera giornata lavorativa e nella misura massima di 9 giornate lavorative al mese per singolo rappresentante.

Il comma 4, infine, reca disposizioni di carattere finanziario, quantificando l'onere in euro 6.717.474, così suddivisi: 3.396.219 per le Forze armate; 2.165.789 per l'Arma dei carabinieri e 1.155.466 per la Guardia di finanza, prevedendo la relativa copertura per l'anno 2024.

## **MODIFICHE ALLA DISCIPLINA TRANSITORIA IN TEMA DI RAPPRESENTATIVITÀ A LIVELLO NAZIONALE (ART. 2)**

L'articolo 2 reca modifiche alla **disciplina transitoria in tema di rappresentatività a livello nazionale** delle associazioni professionali a carattere sindacale tra militari tramite una riformulazione dell'articolo 2257 *ter*, comma 2; in sostanza, viene confermata la riduzione delle quote percentuali di iscritti, previste dall'articolo 1478, commi 1 e 2, ma viene modificato il periodo temporale in cui opera la riduzione prevista in via transitoria. Si prevede, segnatamente, una riduzione di due punti percentuali per il triennio 2022-2024 e di un punto percentuale per il triennio negoziale 2025-2027.

## **INCREMENTO FONDO RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE CIVILE DEL MINISTERO DELLA DIFESA (ART. 3)**

L'articolo 3, comma 1, incrementa di **10 milioni di euro per l'anno 2024 il Fondo risorse decentrate del personale civile** del Ministero della Difesa. L'intervento normativo è volto a premiare la produttività del personale civile che garantisce il necessario supporto al buon funzionamento delle Forze armate, nonché lo svolgimento di molteplici attività essenziali a cui è preordinata la Difesa, nonostante la riduzione della dotazione organica del personale civile del Ministero della Difesa.

Il comma 2, modificato nel corso dell'esame in Commissione, reca la copertura finanziaria della misura.

## **INVESTIMENTI IN SVILUPPO DI TECNOLOGIE EMERGENTI (ART. 4)**

L'articolo 4 interviene in materia di **investimenti in sviluppo di tecnologie emergenti, incrementando di ulteriori 6.650.000 euro per l'anno 2024** la spesa di un milione di euro, già autorizzata dalla legge di bilancio 2024, al fine di far fronte agli **impegni derivanti dalla sottoscrizione del fondo** multi-sovrano di *venture capital*, denominato **NATO Innovation Fund**.

## **ENTRATA IN VIGORE (ART. 5)**

L'**articolo 5** dispone che il decreto-legge in esame entri in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*. Il decreto-legge è dunque vigente dal **10 maggio 2024**.

---

Iter

Prima lettura Camera

[AC 1854](#)

Prima lettura Senato

[AS 1173](#)

[Legge n. 96 del 4 luglio 2024](#)

*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 maggio 2024, n. 61, recante disposizioni urgenti in materia di associazioni professionali a carattere sindacale tra militari, personale militare e civile del Ministero della difesa e operativita' delle Forze armate.*

[Testo del decreto-legge 9 maggio 2024, n. 61](#)

<b>Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare</b>			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
APERRE	6 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
AVS	0 (0%)	0 (0%)	8 (100%)
FDI	86 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
FI-PPE	22 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
IVICRE	4 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEGA	29 (96,7%)	1 (3,3%)	0 (0%)
M5S	0 (0%)	0 (0%)	38 (100%)
MISTO	4 (66,7%)	0 (0%)	2 (33,3%)
NM-M	5 (100%)	0 (0%)	00 (0%)
PD-IDP	40 (100%)	0 (0%)	0 (0%)