

IL DECRETO-LEGGE N. 51 DEL 2023: AMMINISTRAZIONE DI ENTI PUBBLICI, TERMINI LEGISLATIVI E INIZIATIVE DI SOLIDARIETÀ SOCIALE

Il 10 maggio è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il **decreto-legge n. 51 del 2023**, recante “Disposizioni urgenti in materia di **amministrazione di enti pubblici**, di **termini legislativi** e di **iniziative di solidarietà sociale**”.

Detto subito che si tratta dell'ennesimo esempio di come il Governo stia proseguendo nell'**approvazione di decreti-legge** con una **frequenza decisamente superiore** a quella registrata nel corso della passata legislatura, tanto che nella sua dichiarazione di voto sulla fiducia il [deputato del PD-IDP Silvio Lai](#) ha giustamente osservato che “i decreti **sono diventati l'ordinarietà e non la straordinarietà**” va anche sottolineato come questo decreto, nonostante sia stato presentato come un provvedimento riguardante gli enti previdenziali, rappresenta in realtà **un insieme di proroghe di termini senza che sussistano i requisiti di necessità e urgenza**.

Tra queste, la proroga dal 31 maggio al 30 giugno 2023 del termine ultimo entro cui deve essere fissato e temporalmente collocato il termine di aggiudicazione degli interventi da realizzare sugli edifici di proprietà dei Comuni destinati ad **asili nido, scuole dell'infanzia e centri polifunzionali per i servizi alla famiglia**, a valere sulle risorse rientranti nel PNRR; la proroga delle **commissioni consultive interne all'AIFA**; la proroga della sospensione dei **procedimenti sanzionatori** relativi all'inadempimento degli **obblighi di vaccinazione contro il Covid-19** e infine le proroghe in **materia fiscale**, tra cui quella fino al 30 giugno 2023 dei termini per aderire alla definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione fino al 30 giugno 2022, la cosiddetta “**rottamazione-quater**”, che era contenuta nella Legge di Bilancio 2023 e che viene in tal modo rinviata per la seconda volta, comportando lo slittamento delle relative entrate.

Sempre nel merito, poi, non si può fare a meno di osservare come il **commissariamento dell'Inps e dell'Inail** non appaia giustificato da difficoltà gestionali ma si configuri piuttosto come un mezzo con cui il Governo agisce per **sostituire gli attuali presidenti**. Come ha sottolineato ancora il [deputato del PD-IDP Silvio Lai](#) nel suo intervento in Aula nel corso della discussione generale, è stata inventata “una motivazione che prova a introdurre **una sorta di spoil system, che in Italia è vietato**”.

E sempre riguardo i due enti, le **modifiche** alla loro **organizzazione amministrativa**, come la soppressione della figura del vicepresidente, la nomina del direttore generale da parte dal Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali e la riduzione della durata della sua carica, potrebbero addirittura rivelarsi **dannose**.

Ma **oltre al danno** c'è anche **la beffa**, perché prima il Governo e la maggioranza di destra hanno deciso di azzerare le presidenze di Inps e Inail in anticipo rispetto alla loro naturale scadenza e poi sono stati **incapaci di nominare i nuovi vertici rispettando i venti giorni di tempo** che loro stessi si erano dati, lasciando a lungo due istituti fondamentali con presidenti ormai delegittimati nel loro ruolo e diminuiti nella loro capacità operativa e di intervento. Non poteva che essere questo il commento del [deputato del PD-IDP Federico Fornaro](#): “C'era talmente necessità e urgenza che il Governo non ha rispettato questo termine e la nomina è avvenuta soltanto il 15 giugno 2023... è la dimostrazione che, in realtà, si è giocata sul tema dell'Inps e dell'Inail l'ennesima lotta di potere interna al Governo, perché la discussione è stata talmente forte che ha impedito, alla fine, di rispettare lo stesso termine che il Governo si era posto”.

Forti perplessità solleva anche la disposizione riguardante gli **incarichi nelle fondazioni lirico-sinfoniche**: una **misura palesemente “ad personam”** approvata con l'intenzione di sostituire il **sovrintendente del Teatro San Carlo di Napoli**.

Se non altro, il Governo è stato costretto, passando alle disposizioni in materia di **impugnazioni delle decisioni di riconoscimento e revoca dello status di rifugiato** o di persona cui è accordata la **protezione sussidiaria**, a riconoscere la validità delle osservazioni fatte dal Gruppo del PD-IDP e dalle opposizioni durante l'iter parlamentare e a porre rimedio ad un profilo di incostituzionalità del decreto-legge n. 20 del 2023.

È importante che grazie all'iniziativa del Partito democratico venga prorogata la **moratoria per l'utilizzo del riconoscimento facciale in luoghi pubblici** o aperti al pubblico. Tale sospensione è disposta fino all'entrata in vigore di una disciplina legislativa della materia.

Per il resto, come ha sottolineato nella sua dichiarazione di voto finale la [deputata del PD-IDP Silvia Roggiani](#), “abbiamo provato a migliorare questo provvedimento con emendamenti puntuali, ma nella stragrande maggioranza dei casi la destra non ci ha dato ascolto. Non hanno voluto aiutare gli enti locali, bocciando tutte le proposte a loro sostegno. Non ci hanno ascoltato sulle case popolari, dove bocciando la proroga del 110% o almeno dei tempi legati al 60% dei lavori hanno negato aiuto alle fasce più deboli. E anche sulla sanità hanno respinto tutti gli emendamenti che stanziavano più risorse per tagliare le liste d'attesa, che si sono allungate a causa della pandemia”.

Detto tutto questo ecco, ad ogni modo, le **principali misure** contenute nel provvedimento, che assume gli artt. 1 e 2 del decreto-legge n. 57 del 2023 (non l'art. 3, in materia di realizzazione di nuova capacità di rigassificazione).

Per ulteriori approfondimenti si rinvia ai lavori parlamentari del disegno di legge del Governo “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 maggio 2023, n. 51, recante disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale” [AC 1151](#) e ai relativi [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera e del Senato.

Assegnato alle Commissioni riunite I Affari Costituzionali e V Bilancio.

ABROGAZIONE DEGLI ARTT. 1 E 2 DEL DECRETO-LEGGE N. 57 DEL 2023 (ART. 1, CO. 2, DEL DISEGNO DI LEGGE DI CONVERSIONE)

L'art. 1, co. 2, del disegno di legge di conversione **abroga gli artt. 1 e 2 del decreto-legge n. 57 del 2023**, facendo **salvi gli atti, i provvedimenti adottati, gli effetti prodotti e i rapporti giuridici** sorti sulla base delle due norme nel periodo di vigenza.

ORDINAMENTO DELL'INAIL E DELL'INPS (ART. 1)

Si introducono diverse **modifiche** alla disciplina di alcuni **organi dell'Inail e dell'Inps**: con riferimento a ciascuno dei due enti, viene soppressa la figura del vice presidente e si modificano alcune norme relative al presidente, al consiglio di amministrazione e al direttore generale (in particolare, riformulando i requisiti soggettivi per le titolarità di tali organi e riducendo il limite temporale di durata del mandato del direttore generale). Si prevede poi, sempre per entrambi gli enti: la nomina di un **commissario straordinario** che assume i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione spettanti al presidente e al consiglio di amministrazione, con contestuale decadenza del presidente, del vice presidente e del consiglio di amministrazione già in carica; l'adozione, da parte del commissario straordinario, delle modifiche regolamentari conseguenti a tali modifiche e la successiva nomina del consiglio di amministrazione con decadenza, contestuale all'insediamento di quest'ultimo, del direttore generale già in carica; la presentazione della proposta, da parte del consiglio di amministrazione al Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali, della nomina del direttore generale.

IN MATERIA DI FONDAZIONI LIRICO-SINFONICHE (ART. 2)

Viene **modificato l'ambito soggettivo di operatività del divieto di conferimento di incarichi** a titolo oneroso nelle **fondazioni lirico-sinfoniche**, riferendolo ora a tutti i soggetti in quiescenza che abbiano compiuto il settantesimo anno di età (invece del sessantacinquesimo, come previsto in precedenza). La nuova disposizione specifica che il **sovrintendente** delle fondazioni lirico-sinfoniche **cessa "in ogni caso" dalla carica al compimento del settantesimo anno di età**. Prevista anche una disposizione transitoria che prevede la cessazione anticipata dalla carica a decorrere dal 1° giugno 2023 per i sovrintendenti delle fondazioni lirico-sinfoniche che, alla data dell'11 maggio 2023 (data di entrata in vigore del decreto in esame), abbiano compiuto il settantesimo anno di età, indipendentemente dalla data di scadenza degli eventuali contratti in corso.

DURATA IN CARICA DEI COMPONENTI DELLA COMMISSIONE CONSULTIVA PER LA MUSICA (ART. 2, CO. 3-BIS)

Come stabilito in sede referente, si ricomprende anche la **Commissione consultiva per la musica**, così come ricostituita dal Dm n. 223 del 25 maggio 2022, fra quelle per le quali viene **anticipata di un anno**, al 31 dicembre 2023 anziché al 31 dicembre 2024, la **scadenza dalla carica dei componenti**.

SISTEMA SANITARIO REGIONALE CALABRIA (ART. 3, CO. 1-2)

Prevista l'estensione al **31 dicembre 2023** del **periodo massimo** di applicabilità delle **misure a sostegno del Servizio sanitario della regione Calabria**, disponendo in particolare che con riferimento al supporto tecnico ed operativo fornito dall'AgeNaS, la proroga operi limitatamente alle unità con contratto flessibile risultante in servizio. Si prevede inoltre che i Commissari straordinari nominati, ove non confermati, decadano entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto in esame (11 maggio 2023).

COMPENSO DEI SUB-COMMISSARI NELLE REGIONI IN DISAVANZO (ART. 3, CO. 3)

Si stabilisce che ai **sub-commissari delle Regioni in disavanzo** che affiancano i commissari *ad acta* nei compiti di risanamento finanziario venga corrisposto un **compenso** pari a quello definito a livello regionale per i **direttori generali** degli enti del Servizio sanitario.

CONTABILITÀ SPECIALE DELL'UNITÀ VACCINALE (ART. 3, CO. 4)

Confermata, a decorrere dal 1° luglio 2023, la **soppressione dell'Unità per il completamento della campagna vaccinale** e per l'adozione di altre **misure di contrasto alla pandemia** e il subentro al suo posto del Ministero della Salute, sia nelle funzioni, sia in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo ad essa. Si prorogano al 31 dicembre 2023 la contabilità speciale e il conto corrente bancario già nella titolarità del direttore dell'Unità.

PROROGA COMMISSIONI CONSULTIVE DELL'AGENZIA ITALIANA DEL FARMACO - AIFA (ART. 3, CO. 5)

Si dispone un'ulteriore **proroga**, al **1° ottobre 2023**, di due organi consultivi dell'Agenzia italiana del Farmaco, la **Commissione consultiva tecnico-scientifica** e il **Comitato prezzi e rimborso**, in scadenza il 30 giugno.

PARTECIPAZIONE DEGLI SPECIALIZZANDI AI CONCORSI PER L'ACCESSO ALLA DIRIGENZA PUBBLICA DEL RUOLO SANITARIO (ART. 3, CO. 5-BIS)

Si modifica la disciplina che a determinate condizioni consente ai medici e ad altri professionisti sanitari in **formazione specialistica** di **partecipare alle procedure concorsuali** per l'accesso alla **dirigenza pubblica del ruolo sanitario** ai fini della successiva collocazione, all'esito positivo delle procedure stesse, in una graduatoria separata. La modifica concerne l'ampliamento dell'ambito dei soggetti interessati, in relazione all'anno del corso di formazione specialistica a cui i medesimi siano iscritti.

LIMITI MASSIMI DI ASSISTITI PER I MEDICI DI MEDICINA GENERALE (ART. 3, CO. 5-TER)

Si proroga dal 31 dicembre 2023 al **31 dicembre 2026** la facoltà delle singole Regioni o Province autonome di elevare, portandolo **da 850 a 1.000**, il **numero massimo di assistiti** in carico presso i **medici di medicina generale** aventi anche – nell'ambito del ruolo unico dell'assistenza primaria – un incarico ad attività oraria di 24 ore settimanali.

PROROGA SOSPENSIONE PROCEDIMENTI SANZIONATORI RELATIVI ALL'INADEMPIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI VACCINAZIONE CONTRO IL COVID-19 (ART. 3, CO. 6)

Si **proroga** dal 30 giugno 2023 al **30 giugno 2024** la **sospensione** delle attività e dei procedimenti di irrogazione della **sanzione amministrativa pecuniaria**, pari a cento euro, prevista per l'**inadempimento dell'obbligo di vaccinazione contro il Covid-19**, stabilito per molteplici categorie di soggetti.

SVILUPPO DELLA DISCIPLINA PER I DISPOSITIVI MEDICI (ART. 3-BIS)

In base a quanto stabilito in sede referente, si prevede la possibilità di apportare modifiche transitorie alla disciplina concernente il **controllo della spesa per dispositivi medici**, in attesa della programmata definizione di una nuova disciplina della materia, da adottare entro il 2026, che consideri le evoluzioni tecnologiche e le innovazioni nel settore, anche tenendo conto delle iniziative dirette a promuovere l'attuazione del programma di *Health technology assessment* (HTA - Valutazione delle tecnologie sanitarie). In riferimento al ripiano del superamento del **tetto di spesa dei dispositivi medici** relativo agli anni da 2015 a 2018, si **proroga** al 31 luglio 2023 il **termine per il versamento della quota ridotta di contributo** da parte dalle aziende fornitrici che non abbiano attivato un contenzioso o intendano rinunciarvi.

IN MATERIA DI RICERCA SANITARIA DI IRCCS PUBBLICI E IZS (ART. 3-TER)

In sede referente sono state disposte norme per la disciplina relativa all'**assunzione a tempo indeterminato** dal 1° luglio 2023 e fino al 31 dicembre 2025, **presso gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) pubblici e Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS)**, di personale della ricerca sanitaria e delle attività di supporto alla ricerca sanitaria, già reclutato a tempo determinato con le procedure introdotte dalla Legge di Bilancio 2018, per la finalità di un rafforzamento strutturale di tali Istituti. In particolare, il personale interessato deve aver maturato al 30 giugno 2023 alle dipendenze di un ente del SSN almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, a seguito di procedura selettiva pubblica, potendo essere assunto nel limite complessivo di 74 milioni di euro a valere sulle risorse già stanziato e ancora disponibili per tale personale di ricerca ai sensi della citata Legge di Bilancio 2018. Inoltre si dispone che per gli anni del triennio 2023-2025, l'assunzione a tempo indeterminato possa avvenire in deroga ai limiti di spesa consentiti per il personale degli enti del SSN e agli altri vincoli previsti dalla legislazione vigente in materia del personale di ricerca, come previsto dalle norme sul fabbisogno di personale sanitario e di attuazione della recente riforma degli IRCCS prevista nel PNRR. Condizione per l'assunzione nei ruoli a tempo indeterminato è il non aver ottenuto due valutazioni annuali negative in base alla normativa vigente.

PROROGA TERMINI IN MATERIA FISCALE (ART. 4, CO. 1, 2, E 3)

Vengono **riaperti i termini** per aderire alla cosiddetta “**rottamazione-quater**”, cioè la definizione agevolata dei carichi affidati all’agente della riscossione fino al 30 giugno 2022: il termine per la presentazione delle domande per aderire alla procedura viene posticipato dal 30 aprile al 30 giugno 2023; viene differito al 30 settembre 2023 (invece del 30 giugno 2023) il termine entro cui l’Agenzia delle entrate-Riscossione deve trasmettere, ai soggetti che hanno presentato le istanze di adesione, la comunicazione delle somme dovute per il perfezionamento della definizione agevolata; slitta anche la scadenza per il pagamento della prima o unica rata, originariamente fissata al 31 luglio 2023 e ora prorogata al 31 ottobre 2023.

Viene **posticipata al periodo d’imposta 2023** l’efficacia delle disposizioni che impongono ai sostituti d’imposta che prestano assistenza fiscale di **trasmettere telematicamente** all’agenzia delle entrate i dati contenuti nelle schede relative alle **scelte dell’otto, del cinque e del due per mille Irpef**.

Viene anche disposto che le **elezioni del Consiglio di presidenza della giustizia tributaria** siano indette entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del provvedimento in esame e che abbiano luogo entro il 30 settembre 2023.

MODIFICHE ALLA DISCIPLINA IVA (ART. 4, CO. 2-BIS)

In sede referente è stata **posticipata** dal 1° gennaio al **1° luglio 2024** l’entrata in vigore di alcune **modifiche alla disciplina IVA**, che mirano a ricomprendere una serie di operazioni tra quelle effettuate nell’esercizio di impresa o in ogni caso, tra quelle aventi natura commerciale, e a rendere tali operazioni esenti ai fini IVA.

PROROGA FONDO INDENNIZZO RISPARMIATORI – FIR (ART. 4, CO. DA 3-BIS A 3-QUATER)

È stata **modificata**, in sede referente, la **disciplina del FIR-Fondo indennizzo risparmiatori**, elevando dal 30 al 40 per cento il quantum indennizzabile agli azionisti, prorogando dal 30 giugno al 31 ottobre 2023 l’operatività della Commissione tecnica del FIR e conseguentemente integrando l’autorizzazione di spesa necessaria al proseguimento dell’attività di Consap a supporto della Commissione stessa.

CRIPTOATTIVITÀ (ART. 4, CO. 3-QUINQUES-3-OCTIES)

In sede referente sono state apportate **modifiche ai versamenti dell’imposta sostitutiva sul valore di acquisto delle crypto-attività** possedute alla data del 1° gennaio 2023, istituita e disciplinata dalla Legge di Bilancio 2023. In particolare, si proroga dal 30 giugno al 30 settembre 2023 il termine per il versamento in unica soluzione di tale imposta sostitutiva e si posticipa sempre al 30 settembre 2023 il termine a partire dal quale è possibile rateizzare l’importo dovuto. Si prevede poi che i versamenti possano essere effettuati entro il 20 luglio 2023, senza alcuna maggiorazione, dai soggetti ISA in possesso di specifici requisiti che

sono tenuti, entro il 30 giugno 2023, ai versamenti risultanti dalle dichiarazioni dei redditi, dalle dichiarazioni Iva e Irap. Per tali soggetti, i versamenti possono essere effettuati entro il 31 luglio 2023, maggiorando le somme da versare dello 0,40 per cento a titolo di interesse corrispettivo. I termini di versamento così definiti si applicano, oltre ai soggetti ISA, anche ai soggetti che partecipano ad alcune tipologie di società, associazioni e imprese: società di persone, società tassate per trasparenza e società a ristretta base proprietaria.

RISTORO AI COMUNI DELLE MINORI ENTRATE DERIVANTI DALLA RIDETERMINAZIONE DELLE RENDITE CATASTALI (ART. 4, CO. 3-NOVIES– 3-UNDECIES)

Sempre in sede referente si è stabilito, a specifiche condizioni, di incrementare di 1,5 milioni di euro dal 2023 il **contributo a favore dei Comuni** volto a ristorarli delle **minori entrate** derivanti dalle **agevolazioni in materia di accatastamento** e, dunque, di tassazione degli immobili a uso produttivo e a destinazione speciale disposte dalla Legge di Stabilità 2016.

RETTIFICA DEL RENDICONTO DI GESTIONE E DI MONITORAGGIO DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO DEGLI ENTI LOCALI (ART. 4-BIS)

In sede referente è stato assegnato al responsabile del servizio finanziario il compito di redigere il provvedimento con il quale vengono **rettificati gli allegati del rendiconto 2022 degli enti locali**, concernenti il risultato di amministrazione e l'elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione, al fine di adeguare gli allegati stessi alle risultanze della certificazione attestante la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da Covid-19, che deve essere presentata da parte degli enti locali beneficiari delle risorse del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali. È stato anche fissato al 31 luglio 2023 il termine entro il quale i **Comuni** devono **certificare il raggiungimento degli obiettivi di servizio** relativi al potenziamento dei servizi sociali comunali, del servizio asili nido e del trasporto scolastico di alunni con disabilità – cui sono collegati i trasferimenti di risorse dal Fondo di solidarietà comunale – attraverso la compilazione delle **schede di monitoraggio** da trasmettere digitalmente alla SOSE Spa.

PROROGA DISCIPLINA DELLE NOTIFICAZIONI ESEGUITE DAGLI AVVOCATI AI SENSI DELL'ART. 3-TER DELLA LEGGE N. 53 DEL 21 GENNAIO 1994 (ART. 4-TER)

In sede referente è stata decisa la **sospensione fino al 31 dicembre 2023** dell'efficacia delle norme che prevedono l'**obbligo**, per gli **avvocati**, di effettuare con **specifiche modalità** le **notificazioni degli atti nei procedimenti civili** nel caso in cui la notificazione telematica non sia possibile o non abbia esito positivo.

PROROGA DISCIPLINA SPECIALE ESAME DI STATO PER L'ABILITAZIONE ALLA PROFESSIONE FORENSE (ART. 4-QUATER)

Prevista, in sede referente, l'applicazione di una **disciplina speciale dell'esame di Stato** per l'**abilitazione alla professione forense** per la sessione 2023 (come già previsto per le sessioni 2020, 2021 e 2022).

PROROGA DEI FINANZIAMENTI AGEVOLATI IN FAVORE DI IMPRESE AGRICOLE ED AGROINDUSTRIALI COLPITE DAL SISMA 2012 (ART. 4-QUINQUIES)

In sede referente è stata **prorogata** dal 31 dicembre 2023 al **31 dicembre 2024** la possibilità di utilizzare i **finanziamenti agevolati** a favore di **imprese agricole ed agroindustriali** colpite dal **sisma 2012** nelle regioni **Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto**.

PROROGA DI TERMINI IN MATERIA DI AGEVOLAZIONI PER L'ACQUISTO DELLA CASA DI ABITAZIONE (ART. 4-SEXIES)

In sede referente si è intervenuti sulla **disciplina del Fondo di garanzia per l'acquisto della prima casa**, prorogando al **30 settembre 2023** (invece del 30 giugno 2023) l'**estensione della garanzia massima dell'80 per cento**, a valere sul Fondo stesso, sulla quota capitale dei mutui destinati alle categorie prioritarie, aventi specifici requisiti di reddito ed età.

PROROGA MANDATO ORGANI DELL'ISTITUTO PER IL CREDITO SPORTIVO (ART. 5, CO. 1)

Viene **prorogato al 31 dicembre 2023** il **mandato** degli **organi dell'Istituto per il credito sportivo** (presidente, consiglio di amministrazione, comitato gestione fondi speciali, collegio dei sindaci e direttore generale).

VILLAGGIO OLIMPICO MILANO-CORTINA 2026 (ART. 5, CO. 2)

Previsto un **finanziamento di 39 milioni** complessivi per il periodo **2024-2026**, per la realizzazione di interventi strettamente connessi e funzionali allo svolgimento di giochi olimpici relativi all'allestimento del **Villaggio olimpico di Cortina d'Ampezzo**.

FONDO DI GARANZIA PER I MUTUI RELATIVI AGLI IMPIANTI SPORTIVI (ART. 5, CO. 3-4)

Si prevede che il **Fondo di garanzia** per i **mutui** relativi alla costruzione, all'ampliamento, all'attrezzatura, al miglioramento o all'acquisto di **impianti sportivi**, che muta denominazione, possa: erogare finanziamenti (e non più solo mutui) sotto qualsiasi forma, incluse garanzie, fidejussioni e altri impegni di firma, destinati alle stesse finalità; concedere finanziamenti a favore di soggetti pubblici o privati per le attività finalizzate alla promozione, all'aggiudicazione e all'organizzazione di grandi eventi internazionali in svolgimento entro il 30 giugno 2026.

DIFFERITO TERMINE SBLOCCO DEGLI INTERVENTI PER IL PONTE STRADALE AUTOSTRADA ROMA FIUMICINO-EUR E GLI AEROPORTI DI FIRENZE E SALERNO (ART. 6, CO. 1)

Viene **differito** dal 31 marzo al **31 dicembre 2023** il **termine** per la revocabilità delle risorse assegnate per la realizzazione degli interventi relativi al **ponte stradale** di collegamento **tra l'autostrada per Fiumicino e l'Eur** e agli **aeroporti di Firenze e Salerno**.

PROROGA DI TERMINI IN MATERIA DI MICROMOBILITÀ ELETTRICA (ART. 6, CO. 2)

Viene **prorogato di ulteriori dodici mesi**, fino al 27 luglio 2024, il termine di conclusione della **sperimentazione** della circolazione di segway, hoverboard, monowheel e analoghi **dispositivi di mobilità personale a propulsione prevalentemente elettrica**, come i monopattini.

CERTIFICAZIONE DELLA PARITÀ DI GENERE NEI CONTRATTI PUBBLICI (ART. 6, CO. 2-BIS)

In sede referente sono state introdotte **modifiche al Codice dei contratti pubblici** volte a stabilire che i **requisiti attestanti la parità di genere** non possono essere autocertificati ma devono essere dimostrati mediante il possesso della **certificazione prevista dal Codice delle pari opportunità tra uomo e donna**.

PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (ART. 6, COMMA 2-TER)

Si prevede che, fino al 30 novembre 2023, PagoPA, in qualità di gestore della **Piattaforma notifiche digitali (Pnd)**, invii al destinatario, sprovvisto di domicilio digitale, anche una copia analogica dell'atto notificato, e non solo l'avviso di avvenuta ricezione con le istruzioni per reperire presso la piattaforma l'atto con modalità digitale. Inoltre, PagoPA può individuare altri operatori, oltre a Poste spa, per effettuare la consegna della copia cartacea dell'atto.

PROROGHE RELATIVE AI RAEE FOTOVOLTAICHE E ALLA DURATA DEI COMPONENTI DEL COMITATO NAZIONALE DELL'ALBO GESTORI AMBIENTALI (ART. 6, CO. 2-QUATER-2-SEXIES)

In base a quanto introdotto in sede referente, si **proroga** di un anno, fino al **30 giugno 2024**, il termine entro cui i **soggetti responsabili di particolari impianti fotovoltaici** possono comunicare la scelta di partecipare a un **sistema collettivo di gestione dei RAEE** e inviare a quest'ultimo la documentazione di adesione. Si proroga anche l'incarico dei componenti del Comitato nazionale dell'Albo gestori ambientali fino al completamento delle procedure di nomina dei nuovi componenti e comunque non oltre il 31 dicembre 2023.

PROROGA DI CONCESSIONI DI COLTIVAZIONE GEOTERMICHE (ART. 6, CO. 2-SEPTIES)

Prorogato, in sede referente, il termine di scadenza delle **concessioni di coltivazione della risorsa geotermica** riferite ad impianti per produzione di energia elettrica, attualmente fissato alla data del 31 dicembre 2024, per il tempo strettamente necessario al completamento del riordino della normativa di settore, e comunque non oltre la data del 31 dicembre 2025. Fino alla scadenza delle concessioni, una quota dei canoni potrà essere destinata dall'autorità competente, nella misura massima del 5 per cento, alla copertura degli oneri derivanti dall'espletamento, da parte dell'autorità medesima, delle attività riguardanti le concessioni stesse.

CONTRIBUTI AI COMUNI PER IL POTENZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI PER LA SICUREZZA DI SCUOLE, STRADE, EDIFICI PUBBLICI ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO (ART. 6-BIS)

In sede referente si è disposto che i **Comuni beneficiari dei contributi** per il 2023 per il potenziamento degli **investimenti per la sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici ed efficientamento energetico** riconosciuti dall'art. 30, co. 14-*bis*, del decreto-legge n. 34 del 2019 sono tenuti ad **iniziare l'esecuzione dei lavori entro il 15 agosto**, anziché entro il 15 maggio. La revoca del contributo, in caso di mancato rispetto di tale termine o di parziale utilizzo del contributo, avviene entro il 15 settembre, anziché entro il 15 giugno. Inoltre, i Comuni beneficiari delle somme derivanti dalle revoche devono iniziare i lavori entro il 15 gennaio 2024, anziché entro il 15 ottobre.

PROROGA TERMINI IN MATERIA DI APPROVVIGIONAMENTO MATERIE PRIME CRITICHE (ART. 6-TER)

In sede referente si è intervenuti sulle disposizioni che assoggettano all'**obbligo di notifica preventiva** al MIMIT e al MAECI le **esportazioni delle materie prime critiche**, portando da venti a sessanta giorni (prima dell'avvio dell'operazione) il termine entro il quale l'obbligo di notifica deve essere adempiuto. Contestualmente, si proroga di tre anni, dal 31 dicembre 2023 al 31 dicembre 2026, l'operatività delle disposizioni che impongono l'obbligo.

PROROGA DI TERMINI PER L'ACCESSO AL FONDO PER L'INDENNIZZO DEGLI IMMOBILI DANNEGGIATI DALL'INQUINAMENTO DELL'EX ILVA (ART. 6-QUATER)

Eliminato in sede referente il termine, scaduto il 29 maggio scorso, previsto per la presentazione delle **istanze di indennizzo al fondo per l'indennizzo degli immobili danneggiati dall'inquinamento dell'ex Ilva**. Invece di tale termine viene previsto che le istanze d'indennizzo valutate ammissibili saranno liquidate annualmente, a valere sulla dotazione finanziaria del fondo prevista per il corrispondente anno, se presentate entro il 31 luglio di ciascun anno.

PROROGA DI TERMINI IN MATERIA DI DIGITALIZZAZIONE DEI SERVIZI E DELLE ATTIVITÀ DELLA PA (ART. 6-QUINQUES)

In sede referente sono stati **prorogati** alcuni **termini** in materia di **digitalizzazione della Pubblica Amministrazione**.

PROROGA DEL TERMINE ULTIMO PER L'AGGIUDICAZIONE DEGLI INTERVENTI RELATIVI AD ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA (ART. 7)

Modificando l'art. 24, co. 6-*bis*, del decreto-legge n. 152 del 2021, **si differisce** dal 31 maggio **al 30 giugno 2023** il **termine ultimo** entro cui, con decreto del Ministro dell'Istruzione e del Merito, di concerto con il Ministro dell'Interno, deve essere fissato e temporalmente collocato il termine di aggiudicazione degli **interventi** di messa in sicurezza, ristrutturazione, riqualificazione o costruzione di edifici di proprietà dei Comuni destinati ad **asili nido, scuole dell'infanzia** e a **centri polifunzionali per i servizi alla famiglia**

rientranti nel PNRR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.1 “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”.

TERMINI IN MATERIA DI UNIVERSITÀ (ART. 7-BIS)

Si istituisce la **tornata 2023-2025 dell’abilitazione scientifica nazionale (ASN)**, alla quale continuano ad applicarsi le disposizioni previgenti, nelle more dell’adozione del decreto ministeriale che avrebbe dovuto individuare i nuovi gruppi scientifico-disciplinari (GSD). Si introduce l’espressa deroga alla previsione per cui per ciascun settore concorsuale deve essere istituita un’unica commissione nazionale di durata biennale per le procedure di abilitazione alle funzioni di professore di prima e di seconda fascia e si stabilisce che le **commissioni nazionali** nominate per la tornata 2023-2025 dell’ASN hanno **durata di diciotto mesi**. Il procedimento di formazione delle commissioni è avviato entro il 31 luglio 2023. I lavori riferiti al terzo e ultimo quadrimestre della tornata 2023-2025 si concludono entro il 30 aprile 2025. Per ragioni di coordinamento con quanto così disposto, si abroga la disposizione secondo cui il procedimento di formazione delle nuove commissioni nazionali di durata biennale per la tornata dell’abilitazione scientifica nazionale 2023-2025 è avviato entro il 31 luglio 2023. Infine si esclude espressamente che ai commissari si applichi il divieto di far parte contemporaneamente di più di una commissione di abilitazione e, per tre anni dalla conclusione del mandato, di commissioni per il conferimento dell’abilitazione relativa a qualunque settore concorsuale.

PROROGA DEL TERMINE IN MATERIA DI ESAMI DI ABILITAZIONE PROFESSIONALE E TIROCINI PROFESSIONALIZZANTI (ART. 7-TER)

In sede referente si è stabilito di consentire che fino al 31 dicembre 2023 gli **esami per l’abilitazione ad alcune professioni** si svolgano secondo modalità stabilite con decreto del Ministro dell’Istruzione e del Merito, in deroga alle norme ordinarie

TERMINI IN MATERIA DI OCCUPAZIONE NEL SETTORE DEL SALVAMENTO ACQUATICO (ART. 8)

Viene **differita** dal 30 giugno **al 30 novembre 2023 l’entrata in vigore del regolamento sulla formazione degli assistenti bagnanti** e conseguentemente viene prorogata per lo stesso periodo la validità delle autorizzazioni all’esercizio di attività di formazione e concessione per lo svolgimento delle **attività di salvamento acquatico**, rilasciate entro il 31 dicembre 2011.

CREDITO D'IMPOSTA ATTIVITÀ AGRICOLA E PESCA (ART. 8-BIS)

Si differisce dal 30 giugno al 30 settembre 2023 il termine di utilizzabilità del contributo, sotto forma di **credito di imposta**, riconosciuto alle **imprese esercenti l’attività agricola e della pesca**, a parziale compensazione della spesa sostenuta per l’acquisto di carburante nel terzo trimestre del 2022.

PROROGA IN MATERIA DI RICONOSCIMENTO FACCIALE (ART. 8-TER)

Si proroga dal 31 dicembre 2023 al 31 dicembre 2025 la **sospensione dell'installazione e dell'utilizzazione di impianti di videosorveglianza con sistemi di riconoscimento facciale** in luoghi pubblici o aperti al pubblico da parte di autorità pubbliche o di soggetti privati.

“GIORNO DEL RICORDO” IN MEMORIA DELLE VITTIME DELLE FOIBE, DELL'ESODO GIULIANO-DALMATA, DELLE VICENDE DEL CONFINE ORIENTALE E RICONOSCIMENTO AI CONGIUNTI DEGLI INFOIBATI (ART. 9)

Si modifica l'art. 4, co. 2, della legge n. 92 del 30 marzo 2004, prevedendo che le domande volte ad ottenere, da parte dei **congiunti degli infoibati**, una apposita insegna metallica con relativo diploma debbano essere presentate entro il termine di trent'anni, anziché venti, dalla data di entrata in vigore della legge stessa.

MISURE URGENTI A TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE (ART. 10, CO. 1)

Al fine di garantire la **tutela delle minoranze linguistiche** nell'attività della pubblica amministrazione, limitatamente ai fondi relativi all'esercizio finanziario 2023, si differiscono al 7 luglio e al 31 agosto 2023 i termini attualmente previsti per la trasmissione dei programmi dettagliati degli interventi previsti dalla legge sulle minoranze linguistiche storiche e dei relativi progetti.

RICONOSCIMENTO E TUTELA DELLA LINGUA DEI SEGNI ITALIANA ANCHE PER LE MINORANZE LINGUISTICHE (ART. 10, CO. 2)

Prevista l'applicazione delle disposizioni di principio sul **riconoscimento**, la **promozione** e la **tutela** della **lingua dei segni italiana (LIS)** e la **lingua dei segni italiana tattile (LIST)** anche alle lingue dei segni e alle lingue dei segni tattili delle **minoranze linguistiche** riconosciute nei relativi territori.

EMISSIONI FILATELICHE CON SOVRAPPREZZO PER FINALITÀ SOCIALI (ART. 11)

Si dispone che le **emissioni filateliche** possano prevedere alla vendita una **maggiorazione di prezzo** rispetto al loro valore facciale, da destinare a **finalità di natura solidaristica** in relazione a emergenze nazionali o internazionali caratterizzate da effetti gravemente pregiudizievoli per le popolazioni, per le città o per l'ambiente.

UTILIZZO DELL'IMMAGINE DEL FRANCOBOLLO (ART. 11-BIS)

In base a quanto stabilito in sede referente, è **vietato l'uso a fini commerciali dell'immagine del francobollo** senza l'autorizzazione del MIMIT.

IMPUGNAZIONI DELLE DECISIONI DI RICONOSCIMENTO E REVOCA DELLO STATUS DI RIFUGIATO O DI PERSONA CUI È ACCORDATA LA PROTEZIONE SUSSIDIARIA (ART. 12)

Si prevede che il **diritto di ricorso** all'autorità giudiziaria ordinaria dei **richiedenti protezione internazionale** non sia limitato ai soli **casi di rigetto e di manifesta infondatezza della domanda**, ma anche a quelli **di inammissibilità**. Tale limitazione era stata introdotta recentemente dal decreto-legge n. 20 del 2023 nel corso dell'esame del Senato. Viene ripristinato, così, il testo antecedente dell'art. 35, co. 1, del D.Lgs. n. 25 del 2008, che consente di impugnare anche le dichiarazioni di inammissibilità della domanda da parte delle commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale, come del resto previsto dalla normativa comunitari.

BILANCI DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE CALABRIA (ART. 12-BIS, CO. 1)

In sede referente gli enti del **Servizio sanitario della Regione Calabria** sono stati autorizzati ad adottare il **bilancio di esercizio 2022 entro il 30 giugno 2023** e a deliberare i bilanci aziendali pregressi, ove non ancora adottati, entro il 31 dicembre 2024.

ACCONTI PER PRESTAZIONI ACQUISTATE DAL SSN DA PRIVATI ACCREDITATI (ART. 12-BIS, CO. 2)

Si consente alle **Regioni e Province autonome** che per il 2021 non si sono avvalse di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di **acconti per prestazioni acquistate dal SSN da privati accreditati**, di riconoscere un **contributo una tantum** a determinate **strutture private accreditate** a titolo di ristoro di quota parte dei costi fissi comunque sostenuti a seguito di eventuali sospensioni di attività ordinarie disposte nel 2021 in funzione dell'andamento dell'emergenza da Covid-19. Il contributo non deve superare il 90 per cento del budget assegnato nell'ambito degli accordi contrattuali stipulati per il 2021. Nel caso in cui il volume delle attività assistenziali effettivamente svolte sia superiore al 90 per cento, non si dà luogo al contributo ed il riconoscimento è commisurato all'effettiva produzione nell'ambito del budget massimo assegnato per il 2021.

RIPIANO DISAVANZO REGIONI (ART. 12-BIS, CO. 3)

Si consente alle **Regioni a statuto ordinario**, in presenza di un **disavanzo pro-capite** al 31 dicembre 2021 **superiore a 1.500 euro** e a determinate condizioni, di procedere al **ripiano del disavanzo** stesso in **nove esercizi a decorrere dal 2023**, previa la deliberazione del Consiglio regionale, verificata dal collegio dei revisori, in cui sia esposto il piano di ammortamento.

ATTUAZIONE PNRR. NUOVO HOUSING UNIVERSITARIO (ART. 12-TER)

Si sopprime la disposizione che subordina l'efficacia della nuova disciplina legislativa in materia di **alloggi per studenti universitari**, in attuazione della Riforma 1.7 della Missione 4, Componente 1 del **PNRR**, all'**autorizzazione** da parte della **Commissione europea**.

Prima lettura Camera

[AC 1151](#)

Prima lettura Senato

[AS 774](#)

[Legge 3 luglio 2023, n. 87](#)

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 maggio 2023, n. 51, recante disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale.

[Testo del D-L 10 maggio 2023, n. 51, con aggiornamenti](#)

Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
AIV-RE	0 (0%)	5 (100%)	0 (0%)
AVS	0 (0%)	6 (100%)	0 (0%)
FDI	80 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
FI-PPE	24 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEGA	35 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
M5S	0 (0%)	32 (100%)	0 (0%)
MISTO	2 (33,3%)	3 (50,0%)	1 (16,7%)
NM-M	5 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
PD-IDP	0 (0%)	36 (100%)	0 (0%)