

DECRETO “MILLEPROROGHE” 2020: LE PRINCIPALI MISURE

*È da molto tempo che nel nostro ordinamento si sono succeduti provvedimenti legislativi di differimento o proroga di termini, ma è soprattutto **negli ultimi vent'anni** che si è **intensificata** – ne hanno fatto ricorso, in pratica, tutte le forze politiche che sono state al governo – la **prassi dell'adozione dei cosiddetti decreti Milleproroghe**.*

*Una prassi che ha portato da una parte ad una evidente **periodicizzazione**, con l'emanazione, verso la fine di dicembre, di un decreto-legge “multi-proroga” divenuto un appuntamento costante del dibattito politico-parlamentare, e dall'altra ad una forte **trasversalità** dei temi affrontati, non riconducibili ad una singola materia o disciplina di settore ed anzi molto vari tra loro e disparati.*

***Questo provvedimento** in tal senso **non fa certo eccezione**, perché si va, ad esempio, dall'assunzione di personale nelle pubbliche amministrazioni al sostegno delle nostre imprese e del Made in Italy, da norme riguardanti le concessioni autostradali a misure a favore dell'ambiente e per lo sviluppo delle energie rinnovabili, fino a una serie di interventi con ricadute importanti su settori decisivi come la sanità, l'istruzione, la ricerca, la cultura e la situazione finanziaria degli Enti locali.*

*Qui di seguito, senza ovviamente alcuna pretesa di poter restituire in modo esaustivo la ricchezza del provvedimento, che peraltro ha il merito di contenere **non solo proroghe**, ma anche **misure più ampie e di sostanza**, ecco elencate sinteticamente le **principali misure** che avranno un immediato impatto sulla vita dei cittadini e sull'attività delle nostre imprese.*

*Per ulteriori approfondimenti si rinvia ai [lavori parlamentari](#) del disegno di legge del Governo “Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica” AC 2325 – relatori **Vittoria Baldini (M5S)** per la I Commissione Affari Costituzionali e **Fabio Melilli (PD)** per la V Commissione Bilancio – e ai relativi [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera e del Senato.*

PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Assunzioni personale pubbliche amministrazioni (art.1 co.1, co.1-*quater*, co.2 lettera a e co.4 lettera a, co.5)

Modificata la disciplina transitoria che consente di **stabilizzare i precari** della pubblica amministrazione. In particolare, viene **prorogato il termine di applicazione dal 31 dicembre 2020 al 31 dicembre 2021**, consentendo dunque le assunzioni entro questa data.

Modificati anche i termini temporali della procedura di riparto di alcune risorse finanziarie, relative ad assunzioni a tempo indeterminato sempre da parte di pubbliche amministrazioni, di soggetti impegnati in **lavori socialmente utili**.

Prorogato **dal 31 dicembre 2019 al 31 dicembre 2020** il termine temporale per le possibilità di **assunzioni** derivanti da **cessazioni dall'impiego** verificatesi in alcuni anni.

Prorogato al **31 dicembre 2020** il termine per procedere ad **assunzioni** presso le **amministrazioni dello Stato**, inclusi i Corpi di polizia, il Corpo nazionale dei vigili del fuoco, le agenzie, anche fiscali, gli enti pubblici non economici e l'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo, **finanziate con l'apposito Fondo** istituito per sovvenzionare vicende contrattuali e nuove assunzioni presso talune amministrazioni pubbliche.

Assunzioni comparto sicurezza-difesa e Vigili del fuoco (art.1 co.3)

In deroga alle limitazioni assunzionali previste per le pubbliche amministrazioni, viene prorogato al **31 dicembre 2020** il termine per le autorizzazioni alle **assunzioni** adottate per il **comparto sicurezza-difesa** e per il **Corpo nazionale dei vigili del fuoco**.

Assunzioni Agenzia dogane e monopoli (art.4 co.1)

Prorogato di un anno, a tutto il 2020, il termine per procedere all'**assunzione**, da parte dell'**Agenzia delle dogane e dei monopoli**, di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato.

Graduatorie degli assistenti giudiziari (art.1 co.5-*bis*)

In deroga alla suddetta disciplina relativa ai termini di validità delle graduatorie, vengono **prorogate** fino al **30 giugno 2021** le **graduatorie** – approvate tra il 2012 al 2017 – dei concorsi per le assunzioni di personale dell'amministrazione giudiziaria con la qualifica di **assistente giudiziario**.

Trasparenza della Pubblica amministrazione (art.1 co. 7-7-*quater*)

Grazie a un emendamento del Pd si interviene sugli **obblighi di pubblicazione** da parte delle pubbliche amministrazioni dei **compensi** e dei **dati reddituali e patrimoniali** dei **dirigenti pubblici**, tenuto conto delle previsioni del Codice della trasparenza e della sentenza della Corte costituzionale n. 20 del 21 febbraio 2019.

Piattaforma digitale per i pagamenti alle pubbliche amministrazioni (art. 1 co. 8)

Prorogato al **30 giugno 2020** il termine di decorrenza dell'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati, di avvalersi esclusivamente della **apposita piattaforma** per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni. A loro volta i soggetti pubblici sono tenuti a **integrare** i loro **sistemi di incasso** o con la **piattaforma digitale per i pagamenti** con modalità informatiche o con altri soggetti pubblici o fornitori di servizi di incasso, abilitati ad operare sulla piattaforma.

Personale delle Province e delle Città metropolitane (art.17)

Allo scopo di favorire le **assunzioni a tempo indeterminato** negli enti che presentino un rapporto virtuoso fra spese complessive per il personale ed entrate correnti, nel corso dell'esame in sede referente tra le altre cose si è stabilito di consentire agli enti locali di procedere allo **scorrimento delle graduatorie** ancora valide per le assunzioni in attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale e si è specificato – **grazie ad un emendamento del Pd** – che nell'ambito delle autorizzazioni alle **assunzioni nei centri per l'impiego** le Regioni e le Province autonome possono procedere anche attraverso le **società a partecipazione pubblica**.

Ricambio generazionale e funzionalità della PA nei piccoli Comuni (art.18 co.1, 2 e 2-bis)

Previste misure che consentono al Dipartimento per la funzione pubblica di **accelerare la capacità assunzionale delle PA nel triennio 2020-2022**, che autorizzano Formez PA a fornire assistenza ai Comuni fino a 5 mila abitanti e a quelli in dissesto per il **sostegno delle attività fondamentali**, che autorizzano i Comuni con ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato o con piano di riequilibrio pluriennale approvato ad assumere **personale di livello apicale**.

Concorsi pubblici reclutamento personale e Nucleo della Concretezza (art.18 co. 1-bis-1-septies)

Le Commissioni riunite Affari Costituzionali e Bilancio della Camera in sede referente hanno inserito commi che recano varie norme relative ai **concorsi per il reclutamento di personale nelle pubbliche amministrazioni** e al Nucleo delle azioni concrete di miglioramento dell'efficienza amministrativa, il cosiddetto **Nucleo della Concretezza**.

LAVORO

Misure a sostegno del reddito, riguardanti ex Ilva, call center e aree di crisi industriale complessa (art.11-quater)

Prorogata per il **2020** l'**integrazione economica per la parte non coperta del trattamento Cigs** (Cassa integrazione guadagni straordinaria) per i dipendenti impiegati presso gli stabilimenti produttivi del **gruppo ex Ilva** per i quali sia stato avviato o prorogato, nel corso del 2017, il ricorso alla stessa Cigs, nel limite di spesa di 19 milioni di euro.

Rifinanziate anche per il **2020** le misure di **sostegno al reddito** dei lavoratori dipendenti delle imprese del settore dei **call center**, nel limite di spesa di 20 milioni di euro.

Consentito, tra le altre cose, l'impiego nel 2019, per la concessione di interventi di **integrazione salariale** straordinaria in deroga nelle **aree di crisi complessa di Campania e Veneto**, delle risorse finanziarie residue stanziato per i medesimi fini nel 2018, nel limite di 11,6 milioni di euro.

Stanziamenti per il funzionamento di Anpal (art.11, co.1 e 1-bis)

Assegnato uno stanziamento pari a **10 milioni di euro per il 2020** per il **funzionamento dell'Agazia nazionale politiche attive lavoro (Anpal)**, alla quale vanno ulteriori risorse per le **spese di personale** e in particolare per **nuove assunzioni** a tempo indeterminato, nella misura di **1 milione di euro per il 2020** e di **2 milioni annui a decorrere dal 2021**.

Misure per Inpgi e giornalisti agenzie di stampa (art.11, co.2, 2-bis e 2-ter)

Modificata la disciplina di alcuni termini temporali relativi al **processo di riequilibrio finanziario dell'Inpgi**, l'Istituto Nazionale di Previdenza dei Giornalisti Italiani, e alla **sospensione della norma sull'eventuale commissariamento**.

Prevista la possibilità di prorogare per **ulteriori dodici mesi**, e comunque **non oltre il 31 dicembre 2020**, il trattamento straordinario di **cassa integrazione salariale** riconosciuto ai **giornalisti delle agenzie di stampa** a diffusione nazionale già destinatari del medesimo trattamento al 31 dicembre 2019.

Autorizzata la Presidenza del Consiglio dei ministri a prorogare **fino al 31 dicembre 2020** la durata dei **contratti per l'acquisto di servizi giornalistici e informativi** stipulati con le **agenzie di stampa**.

Integrazione salariale lavoratori della grande distribuzione (art.11, co.3-4)

Stabilito un criterio specifico di calcolo del trattamento di **integrazione salariale straordinaria** per i dipendenti di imprese operanti nel **settore della grande distribuzione** a livello nazionale ammesse alla procedura di amministrazione straordinaria, successivamente cedute a società poi dichiarate fallite e retrocedute per inadempimento del patto. **Grazie a un emendamento del Pd** questa previsione è estesa a **tutto il 2020**.

Proroga assunzioni lavoratori disabili (art.11-ter)

Prorogato al **31 maggio 2020** il termine entro il quale i datori di lavoro e gli enti pubblici economici devono presentare agli uffici competenti la richiesta di **assunzione di lavoratori disabili** cui sono tenuti.

Interventi per i malati da esposizione all'amianto (art.11-quinquies)

Grazie a un emendamento del Pd, definite nuove modalità per l'erogazione delle prestazioni a favore dei **malati** di mesotelioma non professionale per **esposizione all'amianto** e dei loro eredi, disponendo per il 2020 un incremento del beneficio economico previsto.

Informatizzazione dell'Inail (art.36)

Previsto che l'Inail predisponga la **banca dati informatizzata delle verifiche** sulla base delle indicazioni tecniche fornite dagli uffici competenti del Ministero dello sviluppo economico e del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

SVILUPPO ECONOMICO

Fondo di rotazione per la concessione di finanziamenti agevolati a imprese italiane operanti in mercati esteri (art.14, co.1)

Rifinanziato di **50 milioni** di euro per il 2019 il **Fondo di rotazione per la concessione di finanziamenti a tasso agevolato** a favore delle **imprese italiane** che realizzano programmi di **penetrazione commerciale in mercati esteri**, anche diversi da quelli dell'Unione europea.

Finanziamento internazionalizzazione delle imprese (art.14, co.4-bis)

Autorizzata la spesa di 700 mila euro per il 2020 e di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2021 e 2022 per proseguire gli interventi di **sostegno all'internazionalizzazione delle imprese e dei consorzi per l'internazionalizzazione**.

Piano straordinario per il *Made in Italy* (art.28, co.3)

Viene **incrementata di 6,5 milioni di euro per il 2020** la dotazione finanziaria del **Piano per la promozione straordinaria del *Made in Italy*** e l'attrazione degli investimenti in Italia.

Applicazione clausola 34 per cento per le regioni del Mezzogiorno (art.30)

Introdotta una disposizione volta a disciplinare le modalità di **verifica** della **destinazione di risorse in conto capitale** per interventi nel territorio delle regioni del **Mezzogiorno** (Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Calabria, Puglia, Sicilia e Sardegna) in misura proporzionale alla popolazione di riferimento, in conformità alla cosiddetta **clausola del 34 per cento**.

Agevolazioni per attività commerciali (art.1 co.10-sexies)

Prorogato per il **2020, dal 28 febbraio al 30 settembre**, il termine massimo per la presentazione al Comune competente della richiesta di accesso alle **agevolazioni** per la riapertura e l'ampliamento di **attività commerciali, artigianali e di servizi** previste per promuovere le economie locali nei Comuni fino a 20 mila abitanti.

Trasformazione digitale (art.42)

La **Presidenza del Consiglio** viene autorizzata ad avvalersi di un nucleo di esperti per lo svolgimento delle funzioni nelle materie dell'**innovazione tecnologica**, dell'attuazione dell'**Agenda digitale** e della **trasformazione digitale del Paese**.

INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

Concessioni autostradali (art.35)

Viene introdotta una disciplina, derogatoria rispetto a quella prevista dal Codice dei contratti pubblici, per regolare i casi di **revoca, decadenza o risoluzione di concessioni di strade o di autostrade**, incluse quelle sottoposte a pedaggio.

In particolare, si prevede che **nel tempo necessario a stabilire l'affidamento a un nuovo concessionario**, la **gestione** di tali strade o autostrade spetti **ad Anas Spa**, che potrà svolgere le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria e quelle di investimento finalizzate alla loro riqualificazione o adeguamento.

Viene anche disciplinato l'**indennizzo da corrispondere** in caso di estinzione della concessione **per inadempimento del concessionario**, nonché l'**efficacia del provvedimento di revoca, decadenza o risoluzione** della concessione.

Rinviato l'adeguamento delle tariffe autostradali per il 2020 (art.13, co.3)

Per i concessionari il cui periodo regolatorio quinquennale è pervenuto a scadenza, viene disposto il **rinvio** del termine per l'**adeguamento delle tariffe autostradali relative al 2020** sino alla definizione del procedimento di aggiornamento dei piani economici finanziari, predisposti in conformità alle delibere adottate dall'Autorità di regolazione dei trasporti. Si stabilisce che le **proposte** di aggiornamento dei piani economico-finanziari vengano presentate dai concessionari al concedente entro il **30 marzo 2020** e che l'**aggiornamento** sia **perfezionato** entro e non oltre il **31 luglio 2020**.

Concessioni di lavori pubblici e servizi (art.1, co.9-bis)

Prorogato dal 31 dicembre 2020 al **31 dicembre 2021** il **termine** a decorrere dal quale per i **titolari di concessioni** già in essere alla data di entrata in vigore del Codice dei contratti pubblici (e cioè al 19 aprile 2016), scatta l'**obbligo** di **affidare** mediante procedure ad evidenza pubblica **una quota pari all'80 per cento dei contratti di lavori e servizi**.

Confermato inoltre l'**obbligo**, per i **titolari di concessioni autostradali** già in essere, di **affidare** – sempre mediante procedure ad evidenza pubblica – una **quota pari al 60 per cento dei contratti di lavori e servizi**, entro il **31 dicembre 2020**.

Manutenzione rete viaria Province e Città metropolitane (art.35, co.1-bis e art.38-bis, co.3, 4 e 5)

Disposta la proroga al **31 dicembre 2020** del **termine** entro cui le **Province** e le **Città metropolitane** devono **certificare**, con comunicazione al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, l'avvenuta **realizzazione degli interventi** realizzati nel **2018** e nel **2019** relativi a programmi straordinari di manutenzione della **rete viaria**, e al **31 dicembre successivo all'anno di riferimento** del **termine** per la **certificazione** dell'avvenuta **realizzazione degli interventi** effettuati **dal 2020 al 2023**.

Stabilita una **ricollocazione delle risorse** previste dalla legge di bilancio 2020 per la concessione di contributi per il finanziamento di interventi relativi a **programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città metropolitane**, nonché degli

interventi relativi ad opere pubbliche di **messa in sicurezza** delle **strade** e di **manutenzione straordinaria** ed **efficientamento energetico** delle **scuole** degli stessi enti.

Assicurazioni RC nucleo familiare e attribuzione classi di merito RC auto (art. 12, co.4, co.4-ter e 4-quater)

Viene stabilito che le disposizioni dell'articolo 55-bis del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, in materia di modalità di valutazione del rischio ai fini della **tariffazione delle polizze individuali inserite all'interno di un nucleo familiare**, siano **applicate dal 16 febbraio 2020**. Si tratta delle norme per cui non solo in tutti i casi di stipula, ma anche in tutti i casi di rinnovo di un contratto di assicurazione di un mezzo di trasporto (anche di diversa tipologia), **i componenti del nucleo familiare possono beneficiare della classe di merito più favorevole** tra quelle relative ai vari veicoli già assicurati purché la persona fisica interessata non risulti responsabile esclusivo, principale o paritario di un sinistro da almeno cinque anni.

In sede referente sono state introdotte norme per **differenziare le conseguenze assicurative** derivanti dai sinistri di cui sono responsabili i conducenti dei diversi veicoli che beneficiano della disciplina della RC auto familiare, a specifiche condizioni. Vengono anche chiariti i **limiti** entro cui le imprese assicurative possono attribuire una **nuova e più elevata classe di merito ai conducenti** coinvolti in detti sinistri.

Disciplina della circolazione dei monopattini elettrici (art.33-bis)

Disposta la proroga di un anno della sperimentazione riguardante la circolazione di *segway*, *hoverboard* e *monowheel* e introdotta una nuova disciplina che precisa le condizioni e i limiti – non possono ad esempio superare i 25 km/h quando circolano sulla carreggiata e i 6 km/h sulle aree pedonali – entro i quali è ammessa la **circolazione dei monopattini elettrici**, pena una serie di apposite sanzioni. Disciplinate anche le attività di noleggio dei monopattini stessi.

AMBIENTE ED ENERGIA

Contributi ai Comuni per efficientamento energetico e sviluppo sostenibile (art.1 co.8-ter)

Spostato al **30 giugno 2020** il termine entro cui i **Comuni beneficiari di contributi per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale** sono obbligati ad iniziare l'esecuzione dei lavori. Questo differimento si applica ai Comuni che non hanno potuto provvedere alla consegna dei lavori entro il termine fissato al 31 ottobre 2019 per fatti non imputabili all'amministrazione.

Detrazioni per sistemazioni a verde (art.10, co.1)

Prorogata di un anno, vale a dire **a tutto il 2020**, l'**agevolazione fiscale** per la **sistemazione a verde di aree scoperte di immobili privati a uso abitativo**. Si tratta della detrazione dall'imposta lorda del 36 per cento della spesa sostenuta, nel limite di 5 mila euro annui, e quindi entro la somma massima detraibile di 1.800 euro.

Contributi per l'acquisto di motoveicoli e ciclomotori elettrici o ibridi (art.12, co.1)

Prorogato **a tutto il 2020** il **contributo** già concesso dalla legge di bilancio 2019 per l'**acquisto di un motoveicolo nuovo elettrico o ibrido** da parte di chi consegna per la rottamazione un veicolo della stessa tipologia, di cui l'acquirente sia proprietario o utilizzatore, di categoria euro 0, 1 o 2 o 3. Per ottenere il contributo – pari al **30 per cento del prezzo**, fino ad un **massimo di 3 mila euro** – è necessario essere proprietari o intestatari da almeno dodici mesi del veicolo, oppure che lo sia un familiare convivente.

Ecobonus per veicoli elettrici o ibridi (art.12, co.2 e 2-bis)

La possibilità di ottenere un contributo, il cosiddetto “**ecobonus**”, per l'**acquisto di autoveicoli nuovi elettrici o ibridi**, viene estesa anche al caso di **rottamazione di autoveicoli omologati “Euro zero”**. Si abbassa poi **da 70 a 60 gr/Km** la **soglia massima di emissione di CO₂** prevista per poter fruire dell'ecobonus, escludendo quindi dal contributo i veicoli ibridi con emissioni più alte.

Assunzioni presso il Ministero dell'ambiente (art.24, co.1)

Differito **al triennio 2020-2022** il **termine** per l'**assunzione di 50 unità di personale**, previsto dalla legge di bilancio per il 2019 e attualmente relativo al triennio 2019-2021.

Qualità dell'aria nella pianura padana e a Roma (art.24, co.5-bis-5-quater)

Grazie ad un emendamento del Pd, viene incrementato di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022 e di 40 milioni di euro annui a decorrere dal 2023 fino al 2034 il **finanziamento** per l'adozione di specifiche **strategie di intervento** sulla situazione di inquinamento dell'aria presente nella **pianura padana** e vengono assegnate alla Regione Lazio risorse per 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022 e 5 milioni di euro l'anno dal 2023 fino al 2034 a favore del territorio di **Roma Capitale**, per il perseguimento di analoghe finalità di miglioramento della **qualità dell'aria**, tenuto conto dell'attuale incremento del livello di polveri sottili (PM 10).

Proroga cessazione regime di maggior tutela nella vendita di elettricità e gas (art.12, co.3)

Viene modificata la legge n. 124 del 2017, la legge annuale sulla concorrenza, disponendo la **proroga** dal 1 luglio 2020 al 1 gennaio 2022 del termine di **cessazione del regime di tutela del prezzo** per i clienti finali di piccole dimensioni nel **mercato del gas** e la proroga del termine di **cessazione** dello stesso regime **nel mercato dell'energia elettrica** per le **piccole imprese** dal 1 luglio 2020 al **1 gennaio 2021** e, per le **micro imprese** e per i **clienti domestici**, dal 1 luglio 2020 al **1 gennaio 2022**.

All'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente è assegnato il compito di assicurare un **servizio a tutele gradual**i per i clienti finali senza fornitore di energia elettrica e quello di individuare specifiche misure per **prevenire ingiustificati aumenti dei prezzi e alterazioni delle condizioni di fornitura**.

Vengono anche dettate disposizioni sulle modalità e i criteri dell'ingresso consapevole nel mercato libero dei clienti finali, nonché sull'**Elenco dei soggetti abilitati alla vendita di energia elettrica** ai clienti finali, con particolare riferimento ai criteri per la permanenza e l'esclusione dei soggetti dall'Elenco stesso.

Accesso agli incentivi per impianti di biogas (art.40-ter)

Si dispone la **proroga, senza nuovi o maggiori oneri** per la finanza pubblica e **limitatamente al 2020**, degli **incentivi** previsti dalla legge di bilancio 2019 relativi agli **impianti di produzione di energia elettrica alimentati a biogas** – con potenza elettrica non superiore a **300 kW** e facenti parte del ciclo produttivo di una **impresa agricola** e di allevamento – realizzati da imprenditori agricoli anche in forma consortile e la cui alimentazione deriva per almeno l'80 per cento da reflui e materie derivanti dalle aziende agricole realizzatrici e per il restante 20 per cento da loro colture di secondo raccolto.

Autoconsumo da fonti rinnovabili (art.42-bis)

Viene disposto, mentre si procede al completo recepimento della direttiva UE in materia e anzi anticipandone in parte i contenuti, che sia consentito attivare l'**autoconsumo collettivo da fonti rinnovabili**, ovvero realizzare **comunità energetiche rinnovabili**, dettandone la relativa disciplina.

AGRICOLTURA

Rimborso somme anticipate dalle Regioni a favore di imprese agricole danneggiate da eventi calamitosi (art.10, co.3-4)

Rifinanziata di **30 milioni** di euro per il 2019 l'autorizzazione di spesa che consente al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali di disporre il **rimborso** delle somme anticipate dalle Regioni a favore delle **imprese agricole danneggiate da eventi calamitosi**.

Sistema Uniemens nel settore agricolo (art.10, co.4-bis)

Con un emendamento del Pd è stato differito da gennaio 2020 ad **aprile 2020** il termine per l'applicazione anche al settore agricolo del **sistema Uniemens**, che riguarda i dati contributivi e retributivi e permette l'invio in via telematica all'Inps delle **denunce mensili relative ai lavoratori dipendenti**.

Fondo limitazione sprechi alimentari (art.10, co.4-ter e 4-quater)

Si prevede che gli interventi del **Fondo per gli sprechi alimentari** previsti dalla legge n.166 del 2016 siano prorogati per il **biennio 2020-2021**, limitatamente all'importo annuo di **400 mila euro**.

Tutela del *made in Italy* agroalimentare (art.41 co.1)

Si dispone che all'**Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione delle frodi dei prodotti agroalimentari** (Icqrf) non siano applicati i limiti previsti dal decreto-legge n. 78 del 2010 in ordine alle spese per l'acquisto e la manutenzione delle **autovetture** a disposizione delle pubbliche amministrazioni.

SANITA' E POLITICHE SOCIALI

Più fondi per i trattamenti economici accessori della dirigenza medica, sanitaria, veterinaria e delle professioni sanitarie (art.25, co.1)

Previsto un **incremento delle risorse** per i **trattamenti economici accessori** della **dirigenza medica, sanitaria, veterinaria** e delle **professioni sanitarie** degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale. Derogando ai limiti relativi al livello delle risorse per i trattamenti economici accessori dei pubblici dipendenti, questo incremento è volto a consentire l'utilizzo della quota di risorse derivante dalla cessazione della corresponsione della retribuzione individuale di anzianità.

Osservatorio nazionale persone con disabilità (art.1 co.10)

Prorogata fino al **31 dicembre 2020** la **Segreteria tecnica** dell'**Osservatorio nazionale sulle condizioni delle persone con disabilità**, con i relativi oneri posti a valere sulle risorse disponibili del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Screening oftalmologico straordinario (art.1, co.10-sexdecies)

Si **incrementa** di un importo pari a **200 mila euro** per gli anni **2020, 2021** e si **estende** agli anni **2022 e 2023** per lo stesso importo, l'autorizzazione di spesa a favore della sezione Italiana dell'Agencia internazionale per la realizzazione dello **screening oftalmologico straordinario mobile** e per la **prevenzione della cecità**, già prevista dalla normativa vigente pari a 250 mila euro, come **contributo straordinario** per ciascun anno del triennio 2019-2021.

Fondo per l'ammodernamento dell'Istituto nazionale per le malattie infettive "Lazzaro Spallanzani" di Roma (art.25-bis)

Grazie a un emendamento del Pd è stato fissato al **30 giugno 2020** il termine per il completamento dei **lavori di ammodernamento** dell'**Istituto nazionale per le malattie infettive "Lazzaro Spallanzani" di Roma**. Contestualmente è stata autorizzata la spesa di **2 milioni di euro annui** a decorrere **dal 2020**, a titolo di contributo, per supportare l'attivazione e l'operatività dell'unità per alto isolamento dell'Istituto.

Revisione periodica degli *screening* neonatali (art.25, co.4-bis – 4-quater)

Modificata la normativa sulla **revisione periodica degli *screening* neonatali**, prevedendo il completamento della revisione entro il **30 giugno 2020** con conseguente incremento della copertura finanziaria originaria, pari a **2 milioni per il 2020** e **4 milioni** a decorrere **dal 2021**.

Fondo assistenza bambini con malattia oncologica (art.25, co.4-octies)

Vengono **incrementate di 2 milioni di euro** per il **2020** le **risorse** previste dal **Fondo per l'assistenza dei bambini affetti da malattia oncologica**.

Screening nazionale gratuito per eliminazione del virus HCV (art.25-sexies)

Grazie ad un emendamento del Pd, per prevenire ed eliminare il **virus da epatite C (HCV)**, si garantisce – con una spesa di **30 milioni di euro per il 2020** e di **41,5 milioni per il 2021** – uno **screening gratuito** per i nati dal 1969 al 1989, per i soggetti che sono seguiti dai servizi pubblici per le tossicodipendenze (SerT) e per i soggetti detenuti in carcere.

Procedure sugli animali a fini scientifici o educativi e norme finanziarie sugli approcci alternativi (art.5 co.3 e art.25, co.2, 2-bis e 3)

Si differisce **dal 1 gennaio 2020 al 1 gennaio 2021** il termine di decorrenza di alcuni divieti e condizioni in materia di **procedure sugli animali a fini scientifici o educativi**.

Si prevede uno stanziamento di **2 milioni di euro** per ciascun anno del periodo 2020-2022 a favore dell'attività di ricerca e sviluppo dei cosiddetti **approcci alternativi rispetto alle procedure sugli animali a fini scientifici** e del finanziamento di corsi di formazione ed aggiornamento per gli operatori degli stabilimenti autorizzati allo svolgimento di tali procedure. Sempre con riferimento ai cosiddetti approcci alternativi, si prevede che **entro il 30 giugno 2020** il **Ministro della salute** invii **alle Camere** una **relazione** sullo stato delle procedure di sperimentazione sugli animali autorizzate per le ricerche sulle sostanze d'abuso, anche con riferimento alle possibilità di adozione dei suddetti approcci alternativi.

Medici operanti presso reti di cure palliative e figure professionali per le stesse cure (art.5 co.4 e art.25, co.4-quinquies e 4-sexies)

Prorogato il termine entro il quale **i medici già operanti presso le reti dedicate alle cure palliative**, privi di uno dei titoli di specializzazione prescritti dalla legge ma in possesso di determinati requisiti certificati dalla regione competente, possono presentare l'istanza alla Regione per la certificazione dei citati requisiti.

Ampliate le **figure professionali** abilitate ad operare negli ambiti delle **cure palliative** e della **terapia del dolore** includendovi anche i **medici specialisti in medicina di comunità e delle cure primarie**.

Sistema nazionale verifica e controllo assistenza sanitaria (art.25-quater)

Il **Ministero della salute** è autorizzato a reclutare **personale in assegnazione temporanea** fino ad un massimo di 50 unità – con esclusione del personale docente educativo, amministrativo, tecnico ed ausiliario delle istituzioni scolastiche – per lo svolgimento delle **attività di accesso ed ispettive** presso le aziende sanitarie locali, ospedaliere e gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico effettuate dal Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria avvalendosi del Nucleo di supporto per l'analisi delle disfunzioni e la revisione organizzativa, nonché per le **esigenze della programmazione sanitaria** connesse al fabbisogno di specifiche professionalità ad alta specializzazione.

Equivalenza titoli professioni sanitarie (art.5 co.5)

Prorogato dal 31 dicembre 2019 **al 30 giugno 2020** il termine per l'iscrizione, in appositi elenchi speciali istituiti presso specifici Ordini tecnici sanitari, di coloro che esercitano alcune professioni sanitarie, allo scopo di potersi avvalere del riconoscimento dell'**equivalenza con il diploma di laurea delle professioni sanitarie**, se in possesso di determinati titoli conseguiti con il pregresso ordinamento.

Finanziamenti strutture sanitarie, prestazioni pediatriche e adroterapia (art.5, co. 5-bis e 5-ter)

Previsti **finanziamenti** per il **2020** a favore di alcune **strutture sanitarie**, in termini identici a quelli già stabiliti per il 2019 e parzialmente analoghi a quelli per il 2017 e per il 2018. Per il 2020, come per l'anno scorso, gli stanziamenti – pari a 32,5 milioni di euro per ciascuno degli anni suddetti – riguardano alcune **prestazioni pediatriche** e l'**adroterapia**.

Assistenti sociali e contratti finanziati con le risorse del PON Inclusione (art.5 co.5-quater)

Grazie ad un emendamento del Pd viene consentito agli Enti locali di **estendere** fino a un massimo di due anni i **rapporti di lavoro** a tempo determinato degli **assistenti sociali** assunti per garantire il servizio sociale professionale come funzione fondamentale dei Comuni; i rapporti di lavoro finanziati con le risorse del Programma operativo nazionale Inclusione (PON Inclusione) per l'attivazione e la realizzazione dei Progetti utili per la collettività (PUC) nonché i rapporti di lavoro a tempo determinato utili per il rafforzamento dei servizi e degli interventi sociali di contrasto alla povertà.

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

Somme residue mutui per edilizia universitaria (art.6 co.1)

Prorogato dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** il termine previsto dalla legge n. 205 del 2017 per l'erogazione delle somme residue dei **mutui** concessi dalla Cassa depositi e prestiti per **interventi di edilizia universitaria**.

Edilizia scolastica (art.6 co.4)

Proroga sempre dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** il termine per alcuni **pagamenti** in materia di **edilizia scolastica**, in particolare quelli da parte degli enti locali – secondo gli stati di avanzamento, debitamente certificati – relativi a lavori di **riqualificazione e messa in sicurezza** degli istituti scolastici statali.

Assunzioni ricercatori universitari (art.6 co.5-sexies e 5-septies)

In deroga alle vigenti facoltà assunzionali e nei limiti di spesa fissati si autorizza l'**assunzione di ricercatori universitari** a tempo determinato di tipo B a decorrere dal 2021 e si autorizzano le università a bandire dal 2022 procedure per la chiamata di professori universitari di seconda fascia riservate ai ricercatori universitari a tempo indeterminato in possesso di abilitazione scientifica nazionale.

Assunzioni dirigenti scolastici (art. 6-bis)

Consentita l'**assunzione**, quali **dirigenti scolastici**, anche dei soggetti che pur **idonei** non erano stati ammessi al corso di formazione dirigenziale e tirocinio relativo al **corso-concorso** bandito nel **2017**, in quanto la loro posizione in graduatoria eccedeva il numero fissato di partecipanti.

Rapporto di lavoro del personale ex co.co.co. presso le istituzioni scolastiche (art.7, co.10-sexies e 10-septies)

Autorizzata la **trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno**, dall'anno scolastico 2020/2021, dei soggetti – si tratta di 553 persone – già titolari di contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento nelle scuole di funzioni assimilabili a quelle degli **assistenti amministrativi e tecnici**, immessi in ruolo a tempo parziale dall'anno scolastico 2018/2019, non rientranti nell'applicazione delle disposizioni sulla trasformazione del rapporto di lavoro fissate dalla legge di bilancio 2019. L'autorizzazione è concessa nel limite di spesa di **3 milioni di euro** per il **2020** e di **9 milioni annui** a decorrere dal **2021**.

Più personale docente nella scuola secondaria di secondo grado (art.7, co.10-octies e 10-novies)

Viene **incrementata** la **dotazione organica** del **personale docente** della **scuola secondaria di secondo grado**, con una maggiore spesa pari a 6,387 milioni di euro nel 2020, a 25,499 milioni nel 2021 e a 23,915 milioni annui dal 2022.

Reclutamento docenti scuola secondaria (art.7, co.10-quaterdecies)

Prorogata al **30 aprile 2020** l'autorizzazione a bandire una **procedura straordinaria** per titoli ed esami per il **reclutamento di docenti nella scuola secondaria di primo e di secondo grado**, riservata a soggetti che fra gli anni scolastici 2008-2009 e 2019-2020 hanno svolto almeno tre annualità di servizio nelle scuole secondarie statali o sono stati impegnati in progetti regionali di formazione che prevedono attività di carattere straordinario,

anche ai fini dell'adempimento dell'obbligo dell'istruzione o del contrasto alla dispersione scolastica.

Incarichi di insegnamento nelle istituzioni AFAM (art.6 co.2)

Viene estesa agli anni accademici 2019/2020 e 2020/2021 la possibilità di **attingere** alle **graduatorie nazionali ad esaurimento** per l'attribuzione degli incarichi di insegnamento a tempo indeterminato e a tempo determinato nelle **Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale (AFAM)**.

Validità delle graduatorie concorsuali (art.1 co.10-undecies)

Dall'ambito di applicazione della disciplina generale sui termini temporali di validità delle graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale nelle pubbliche amministrazioni vengono escluse – con riferimento alle **graduatorie** approvate entro il 2019 – le **assunzioni del personale scolastico** (incluso quello delle scuole primarie e materne comunali ed inclusi i dirigenti) e del **personale delle Istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica**.

GIUSTIZIA

Assunzioni a tempo determinato di personale amministrativo del Ministero della giustizia (art.8, co.6-bis e 6-ter)

Per lavorare all'eliminazione dell'arretrato relativo ai procedimenti di esecuzione delle sentenze penali di condanna, si aumenta di 295 unità il contingente di **personale amministrativo** che il **Ministero della giustizia** può assumere a **tempo determinato**.

Dirigenti dell'esecuzione penale esterna (art. 8 co.1)

Viene prorogata di un anno, e quindi fino al **31 dicembre 2020**, la disposizione per cui le funzioni di **dirigente dell'esecuzione penale esterna** possono essere svolte, in deroga alla disciplina generale, da funzionari inseriti nel ruolo dei **dirigenti di istituto penitenziario**.

Manutenzione uffici giudiziari (art.8 co.2)

In relazione al passaggio dai Comuni allo Stato degli oneri di **manutenzione degli uffici giudiziari** si proroga di un ulteriore anno – e cioè **fino al 31 dicembre 2020** – la possibilità di continuare ad avvalersi del **personale comunale** per le attività di custodia, telefonia, riparazione e manutenzione ordinaria, sulla base di specifici accordi da concludere con le amministrazioni locali.

Interventi sulle sedi giudiziarie (art. 8 co. 6, co 6-septies e 6-octies)

Per quanto riguarda le **sedi giudiziarie**, viene differita al 14 settembre 2022 l'efficacia delle modifiche previste dalla riforma della geografia giudiziaria del 2012 alle circoscrizioni giudiziarie de **L'Aquila** e **Chieti** ed è prorogato al 31 dicembre 2022 il termine per il

temporaneo ripristino delle sezioni distaccate di tribunale operanti a **Ischia, Lipari e Portoferraio**.

Mobilità personale non dirigenziale dell'amministrazione della giustizia (art.8 co.3)

Si dispone che il **personale non dirigenziale** del Ministero della giustizia possa essere **comandato, distaccato o assegnato** ad altre amministrazioni solo in presenza di **nulla osta** dell'amministrazione della giustizia fino al **31 dicembre 2020**.

Class action (art.8, co.5)

Viene prorogata al **19 novembre 2020** la data di entrata in vigore della nuova disciplina in materia di **azione di classe e di tutela inibitoria** collettiva, attualmente prevista per il 19 aprile 2020. Riguardo la **domanda** per l'**adesione** all'azione di classe, si specifica che essa, presentata in **via telematica**, si considera valida quando l'istante o il dichiarante è identificato attraverso il sistema pubblico di identità digitale (SPID) o con la carta di identità elettronica e la carta nazionale dei servizi, oppure se trasmessa dall'istante dal proprio domicilio digitale purché le relative credenziali di accesso siano state rilasciate previa identificazione del titolare.

Modifiche riforma della professione forense (art.8 co.6-quater e 6-quinquies)

È prorogata di un ulteriore anno la disciplina transitoria che consente l'**iscrizione all'albo** per il **patrocinio** davanti alle giurisdizioni superiori a coloro che siano in possesso dei requisiti previsti prima dell'entrata in vigore della riforma forense ed è differita di ulteriori due anni l'entrata in vigore della nuova disciplina dell'esame di Stato per l'**abilitazione** all'esercizio della **professione di avvocato**.

Modifica assetto Consiglio di Stato (art.22)

L'assetto organizzativo del **Consiglio di Stato** viene **modificato**, istituendo una ulteriore sezione e portando da due a tre il numero di presidenti di cui è composta ciascuna sezione giurisdizionale. Vengono anche istituite due nuove sezioni riferibili specificamente al Tar Lazio.

Adeguamento struttura Corte dei Conti (art.23)

Si amplia la **dotazione organica** dei **magistrati della Corte dei Conti** di 25 unità, 15 delle quali destinate a incrementare il numero dei presidenti aggiunti. Inoltre si sopprime la determinazione di una puntuale soglia numerica massima (dieci unità) per i presidenti aggiunti o di coordinamento da destinare a sezioni della Corte dei conti aventi carico di lavoro particolarmente consistente.

Indennizzo per le vittime di reati violenti (art.3 co.2)

Vengono riaperti e prorogati al 31 dicembre 2020 i termini di presentazione delle domande di accesso al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei **reati intenzionali violenti** nonché agli **orfani per**

crimini domestici al fine di consentire l'accesso a tali risorse anche alle **vittime** del reato di deformazione dell'aspetto della persona mediante **lesioni permanenti al viso**.

Dichiarazioni sostitutive dei cittadini stranieri (art.3 co.1)

Prorogato dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** il termine da cui acquistano efficacia le disposizioni che consentono anche ai **cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea**, purché regolarmente soggiornanti in Italia, di utilizzare **dichiarazioni sostitutive** – le cosiddette autocertificazioni – riguardanti gli stati, le qualità personali e i fatti certificabili o attestabili da parte di soggetti pubblici italiani.

Proroga trasferimento profili Dna alla banca dati nazionale (art.9, co.2)

Prorogato al **31 dicembre 2020** il termine per ultimare il trasferimento alla **banca dati nazionale del Dna**, da parte delle Forze di polizia, dei **profili** del Dna ricavati da reperti acquisiti nel corso di procedimenti penali prima del 14 luglio 2009.

Informazione antimafia per i terreni agricoli (art.10, c.2)

Differito al **31 dicembre 2020** l'obbligo di presentare l'**informazione antimafia** per i **titolari di fondi agricoli** che usufruiscono di fondi europei per importi da 5 mila a 25 mila euro.

SICUREZZA

Assunzione straordinaria nelle Forze di polizia (art.19)

Si autorizza l'**assunzione straordinaria**, nel quinquennio **2021-2025**, di un contingente massimo di **2.319 unità** nei rispettivi ruoli iniziali delle **Forze di polizia** – Polizia di Stato, Arma dei carabinieri, Corpo della guardia di finanza e Corpo della polizia penitenziaria – e si dispone inoltre l'assunzione nel ruolo iniziale dell'Arma dei carabinieri di ulteriori **50 unità**, destinate al potenziamento del **Comando carabinieri per la tutela ambientale**.

Trattamenti accessori e istituti normativi per i dirigenti delle Forze di polizia e delle Forze armate (art.20)

Per integrare le risorse in materia di **trattamenti accessori** e altri **istituti normativi** per i **dirigenti delle Forze di polizia e delle Forze armate** è autorizzata una spesa pari a **3 milioni** di euro per il **2020**, **5 milioni** di euro per il **2021** e **8 milioni** di euro annui a decorrere dal **2022**.

Risorse aggiuntive per il personale della carriera prefettizia (art.21)

Viene **incrementata di 1,8 milioni di euro annui** a decorrere dal **2020** la spesa in favore del Fondo per la retribuzione, di posizione e di risultato del personale della **carriera prefettizia**.

Sicurezza nazionale cibernetica (art.27)

Vengono apportate alcune modifiche all'articolo 1 del decreto-legge n.105 del 2019 in materia di **sicurezza nazionale cibernetica**, con particolare riguardo alle procedure e alle modalità per la definizione **dei soggetti inclusi nel perimetro** di sicurezza nazionale cibernetica.

Colloqui investigativi con detenuti o internati per la lotta terrorismo internazionale (art.3 co.3)

Prorogato il termine finale di efficacia della norma in base alla quale il personale dei **Servizi di informazione per la sicurezza** può effettuare **colloqui personali con soggetti detenuti o internati** al fine di acquisire informazioni per la **prevenzione** dei delitti con finalità di **terrorismo di matrice internazionale**.

CULTURA E TURISMO

Rapporti di lavoro a tempo determinato in istituti e luoghi della cultura (art.7, co.6-7)

Viene consentita la **proroga** dal 31 dicembre 2019 fino al **31 dicembre 2020** dei contratti di lavoro a tempo determinato stipulati dagli istituti e luoghi della cultura statali. A tal fine si autorizza la spesa massima di **1 milione di euro** per il **2020**, specificando ora che resta fermo il limite massimo di durata complessiva di 36 mesi, anche non consecutivi, dei contratti stessi.

Assunzioni nel Mibact (art.7, co.10-quater)

Grazie a un emendamento del Pd, nel **2020** il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo potrà **coprire i posti vacanti** determinatisi nei profili professionali delle Aree II e III a seguito di specifiche rinunce o cessazioni, mediante lo **scorrimento delle graduatorie uniche nazionali** relative a procedure selettive interne per il passaggio, rispettivamente, alla II e alla III Area.

Piano per l'arte contemporanea (art.7, co.8)

A decorrere dal 2020 viene incrementata – di 4,5 milioni di euro per il 2020, di 2,5 milioni per il 2021 e per il 2022, di 0,5 milioni annui dal 2023 – l'autorizzazione di spesa per la realizzazione del **Piano per l'arte contemporanea**.

Fondazioni lirico-sinfoniche (art.7, co.1, 1-bis e 3-bis)

Prorogato dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** il termine entro cui le **fondazioni lirico-sinfoniche** devono raggiungere il **tendenziale equilibrio patrimoniale e finanziario**.

Differita dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** la data di riferimento per l'**inquadramento** delle attuali fondazioni lirico-sinfoniche, alternativamente, come

“**fondazione lirico-sinfonica**” o “**teatro lirico-sinfonico**”, con conseguenti diverse modalità organizzative, di gestione e di funzionamento.

Interventi per Matera e per il complesso conventuale di San Felice (art.7, co.2 e 3)

Prorogata al **31 dicembre 2020** la **disapplicazione** delle **norme limitative** delle **assunzioni** di personale in favore del **Comune di Matera**, che potrà anche corrispondere al personale non dirigenziale compensi per prestazioni di lavoro straordinario e provvedere per il 2020 alle relative spese nel limite massimo di 1 milione e 200 mila euro a valere sulle proprie risorse. Prorogata, sempre al 31 dicembre 2020, anche la non applicazione delle disposizioni vigenti in materia di limitazione delle spese di personale alle assunzioni a tempo determinato effettuate per consentire il completamento del restauro urbanistico ambientale dei **rioni Sassi** e dell'**altopiano murgico di Matera**.

Viene infine assegnato un contributo finanziario al **complesso conventuale San Felice** per completare le **opere di manutenzione straordinaria**.

Grande Progetto Pompei (art.7, co.4 e 4-bis)

Prorogato, nell'ambito del **Grande Progetto Pompei**, lo svolgimento delle funzioni del direttore generale di progetto, del vice direttore generale vicario e della struttura di supporto relativa, oltre al relativo finanziamento, previsto originariamente nel limite massimo di spesa pari a 900 mila euro lordi per ciascuno degli anni 2017, 2018 e 2019 e ora invece previsto per ciascuno degli anni **dal 2017 al 2022**.

Prodotti editoriali accessibili per le persone non vedenti o ipo-vedenti (art.7 co.10-quinquiesdecies)

Grazie a un emendamento del Pd è autorizzata, per il **2020**, la concessione di un contributo in favore della **Fondazione libri italiani accessibili – LIA**, al fine di promuovere e ampliare l'**accesso ai prodotti editoriali** da parte delle **persone con disabilità visiva**, anche attraverso eventi di sensibilizzazione, ricerca sull'accessibilità digitale, corsi di formazione e attività di consulenza.

Agevolazioni postali all'editoria (art.1 co.9)

Estesa a tutta la durata dell'affidamento del servizio postale universale, quindi fino al 30 aprile 2026, la previsione del rimborso a Poste italiane delle **agevolazioni postali** previste dalla legislazione vigente per le **spedizioni di prodotti editoriali**.

Contributi a radio e imprese editrici di quotidiani e periodici (art.1 co.10-quaterdecies e 10-quinquiesdecies)

Differiti di **ulteriori 12 mesi**, rispetto a quanto già disposto dalla legge di bilancio 2020, i **termini** riguardanti l'**abolizione** o la **progressiva riduzione fino all'abolizione** dei **contributi diretti** a favore di determinate categorie di **imprese radiofoniche** e di **imprese editrici di quotidiani e periodici**, fissati già dalla legge di bilancio nelle more di una già prevista revisione organica della normativa di settore.

ENTI LOCALI

Fondo liquidità per Enti in riequilibrio finanziario pluriennale (art.38)

Introdotte alcune disposizioni finalizzate ad assicurare una **maggiore disponibilità di risorse di cassa per il 2020** agli **Enti locali** in **situazione di predissesto** che a seguito dell'applicazione dei più restrittivi criteri derivanti dalla sentenza della Corte costituzionale n. 18 del 2019, hanno dovuto procedere alla riproposizione del **piano di riequilibrio finanziario pluriennale**, con conseguente incremento della quota annuale di ripiano.

Gli Enti locali in questione potranno richiedere al Ministero dell'interno, entro il 31 gennaio 2020, un incremento dell'**anticipazione** già ricevuta a valere sul Fondo di rotazione, da **restituire** in quote annuali di pari importo per un periodo di **dieci anni**. Le **somme anticipate** potranno essere **utilizzate**, oltre che per il pagamento di debiti presenti nel piano di riequilibrio pluriennale, anche per il **pagamento delle esposizioni** eventualmente derivanti dal **contenzioso** censito nel piano di riequilibrio stesso.

Ampliamento termini restituzione anticipazioni concesse ai Comuni in dissesto per pagamenti in sofferenza (art.38, co.3-bis)

Viene **ampliato il periodo** entro il quale i **Comuni** che abbiano dichiarato lo stato di **dissesto finanziario** nel secondo semestre 2016 e che abbiano richiesto anticipazioni di somme al Ministero dell'interno per i pagamenti in sofferenza, devono provvedere alla **restituzione** delle relative **somme**. Invece dei tre esercizi attualmente previsti, tale restituzione potrà avvenire nei dieci esercizi finanziari successivi, a partire dal secondo anno dall'assegnazione, entro il 30 settembre di ciascun anno.

Ristrutturazione debito Enti locali (art.39)

Approvata una disposizione che consente di **ristrutturare il debito degli Enti locali** con **accollo allo Stato**. Vengono disciplinate la gestione delle operazioni di ristrutturazione e le modalità di rimborso del debito nei confronti dello Stato.

Mutui degli Enti locali in procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (art.39, co.14-decies)

Per gli **Enti locali** in procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, il cosiddetto **predissesto**, viene **ampliata la possibilità di contrarre mutui per spese di investimento**. In particolare, si prevede che gli Enti locali in questione possano contrarre mutui anche per la copertura di spese di investimento strettamente funzionali all'ordinato svolgimento di progetti e interventi finanziati in prevalenza con risorse provenienti dall'Unione europea o da amministrazioni ed enti o enti nazionali, pubblici o privati.

Regolazioni finanziarie tra Stato e Regioni (art.39, co.14-quater-14-novies)

L'intero **gettito della tassa automobilistica** viene **riattribuito**, per gli anni **dal 2023 al 2033**, alle **Regioni**, modificando le norme della legge finanziaria 2017 che a seguito dell'incremento della tassa automobilistica avevano stabilito che tale aumento fosse attribuito allo Stato. Le risorse che in questo modo tornano alle Regioni, pari a 210,5 milioni di euro annui dal 2023 al 2033, sono destinate ad investimenti nei rispettivi territori.

Utilizzo da parte di Province e Città metropolitane dei proventi da sanzioni per violazioni al Codice della strada (art.39-bis)

Alle **Province** e alle **Città metropolitane** viene consentito di utilizzare anche per gli anni dal 2019 al 2022 le quote di proventi da sanzioni per **violazioni al Codice della strada** per il **finanziamento** delle funzioni di **viabilità** e di **polizia locale**, con riferimento al miglioramento della **sicurezza stradale**, nonché per interventi per il ricovero degli **animali randagi**, per la rimozione dei **rifiuti abbandonati** e per il **decoro urbano** e delle **aree e sedi stradali**.

Tributi locali (art.4 co.3-quater)

In deroga a quanto previsto dalla legge di bilancio 2020, che ne dispone l'abrogazione a decorrere dal 1° gennaio scorso, **per il 2020** si applicano le **disposizioni in materia di imposta comunale sulla pubblicità**, diritto sulle **pubbliche affissioni** e tassa per **l'occupazione di spazi ed aree pubbliche**, nonché le norme in materia di canone per l'installazione di mezzi pubblicitari e per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche.

Contributi per la messa in sicurezza del territorio (art.1 co.10-septies)

Viene differito dal 15 gennaio al **15 maggio del 2020** il termine previsto dalla legge di bilancio 2020 per la richiesta del **contributo** da parte degli Enti locali, a copertura della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di **messa in sicurezza del territorio**. Viene anche prorogato dal 28 febbraio al 30 giugno 2020 il termine per la definizione dell'ammontare del previsto contributo, attribuito a ciascun Ente locale.

Contributi ai Comuni per progetti di rigenerazione urbana (art.38-bis, co.3, lettera a)

Si interviene sul comma 43 dell'art. 1 della legge di bilancio 2020, che disciplina la procedura di riparto, rendicontazione ed eventuale recupero dei **contributi ai Comuni** per investimenti nei **progetti di rigenerazione urbana**, con modifiche volte a prevedere il concerto anche del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti sul DPCM che individua i criteri di riparto dei contributi, il differimento al 30 marzo 2020 del termine per l'adozione di tale DPCM e l'inclusione tra i profili demandati al DPCM anche delle modalità di ammissibilità delle istanze di contributo, di revoca dei medesimi, di presentazione delle istanze e di concessione dei contributi.

Modifiche in materia di funzioni fondamentali dei piccoli Comuni (art.18-bis)

Differito al **31 dicembre 2020** il termine a partire dal quale diventa obbligatoria la **gestione in forma associata** delle **funzioni fondamentali per i piccoli Comuni**, sulla base della sentenza della Corte costituzionale n. 33 del 2019.

Contributi Città metropolitane di Roma e di Milano (art.31-bis, co.3)

Disposta l'assegnazione, per il periodo **2020-2024**, di **20 milioni di euro** e di **10 milioni di euro** annuali, rispettivamente, per le Città metropolitane di **Roma** e di **Milano**, per il

finanziamento di **piani di sicurezza** a valenza pluriennale di **manutenzione di strade e di scuole**.

GENOVA E ALTRI TERRITORI COLPITI DA EMERGENZE

Interventi per Genova (art.33)

Si **estende al 2020 il finanziamento di 20 milioni di euro** per il **rinnovo del parco mezzi** utilizzati nella città metropolitana di Genova, si estende a tutti gli scali del Sistema portuale del Mar Ligure occidentale l'autorizzazione alla **fornitura di lavoro portuale temporaneo** nei porti per sei anni e si differisce al 31 dicembre 2022 il termine di approvazione da parte del Comitato di gestione portuale delle **varianti localizzate ai piani regolatori portuali** vigenti. Prevista anche una **nuova agevolazione** a fondo perduto a fronte della realizzazione di **investimenti produttivi** per le imprese già operanti o che si insedieranno nella **zona franca urbana**.

Proroga stato di emergenza Ponte Morandi e sisma Molise 2018 (art.15, co.1-2)

In deroga al limite ordinario di due anni di durata dello stato di emergenza di rilievo nazionale (12 mesi, prorogabili per non più di ulteriori 12 mesi), si stabilisce la possibilità di un'**ulteriore proroga, fino a una durata complessiva di tre anni**, dello **stato di emergenza** legato al tragico evento del 14 agosto 2018, con il crollo del **Ponte Morandi**.

Analoga possibilità di proroga, sempre fino a una durata complessiva di tre anni, è prevista anche per lo stato di emergenza conseguente **agli eventi sismici che hanno colpito i comuni della provincia di Campobasso** nell'agosto del 2018.

Proroga assunzioni in Liguria (art.15, co.3)

Per fronteggiare le necessità emerse dopo il crollo del Ponte Morandi, si riconosce anche per il 2020 la possibilità per le amministrazioni territoriali della Liguria, nonché per la Camera di commercio di Genova e l'Autorità del sistema portuale del Mar Ligure Occidentale, di **assumere personale a tempo determinato**, entro determinati limiti e anche in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale previsti dalla normativa vigente.

Indennità lavoratori penalizzati dal crollo del Ponte Morandi (art.15, co.4)

Elevato **da 12 a 19 mesi il periodo massimo** per cui può essere concessa un'**indennità** pari al trattamento massimo di integrazione salariale, in favore dei **lavoratori** del settore privato – compreso quello agricolo – che a seguito del crollo del Ponte Morandi siano impossibilitati o **penalizzati** a prestare attività lavorativa prevista a decorrere dal 14 agosto 2018.

Servizi di trasporto aggiuntivi dopo il crollo del Ponte Morandi (art.15, co.7)

Prorogate fino al 30 giugno 2020 – stanziando risorse per ulteriori 9 milioni di euro per il 2020 – le disposizioni concernenti l'attivazione di **servizi di trasporto aggiuntivi** per fronteggiare le difficoltà dei trasporti conseguenti al crollo del Ponte Morandi.

Comunicazione ammontare danni subiti per gli eventi sismici in Abruzzo nel 2009 (art.15, co.5)

La **comunicazione sull'ammontare dei danni subiti** a causa degli **eventi sismici del 2009 in Abruzzo** potrà essere presentata entro il **31 dicembre 2020**, anziché entro il 31 dicembre 2019.

Ripristino funzionalità immobili scolastici e universitari nei territori colpiti dal sisma del 2009 in Abruzzo (art.15, co.5-bis)

Differito al **31 dicembre 2021** il termine fino a cui possono essere attuati – entro i limiti della soglia di rilevanza europea, applicando per l'affidamento di lavori, servizi e forniture le procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando di gara – gli **interventi di riparazione e ricostruzione**, per il ripristino della **funzionalità** degli **immobili** adibiti ad **uso scolastico e universitario** nei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009 in Abruzzo.

Proroga stato di emergenza sisma 2012 (art.15, co.6)

Proroga sino al **31 dicembre 2021** il termine di scadenza dello **stato di emergenza** conseguente agli **eventi sismici** del 20 e 29 maggio 2012 in **Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto**, così da garantire la continuità delle procedure connesse con l'attività di ricostruzione.

Proroga concessioni e locazioni Venezia (art.15, co. 7-ter)

Per tutelare l'occupazione e il reddito delle imprese colpite dagli **eventi meteorologici** calamitosi verificatisi a **Venezia** a partire dal 12 novembre 2019, per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza, viene prorogata fino al **31 dicembre 2021** la durata delle **concessioni e delle locazioni** dei **beni immobili** appartenenti allo Stato, vigenti alla data di entrata in vigore del decreto-legge e in scadenza entro il 31 dicembre 2020.

Estensione dell'aliquota ridotta della cedolare secca (art.4, co.3-novies e 3-decies)

Ai **Comuni** per i quali è stato deliberato lo **stato di emergenza** a seguito del verificarsi di eventi calamitosi – inclusi quelli colpiti dagli eventi sismici del Centro Italia – viene estesa la **riduzione dell'aliquota dal 15 al 10 per cento**, a regime, della **cedolare secca** da applicare ai canoni derivanti dai contratti di locazione di immobili ad uso abitativo a canone concordato nei Comuni ad alta densità abitativa.

Verifica vulnerabilità sismica degli edifici (art.6, co.5-novies)

Differito al **31 dicembre 2021** il termine entro il quale deve essere sottoposto a **verifica di vulnerabilità sismica** ogni **immobile** adibito ad **uso scolastico** situato nelle **zone a rischio sismico** classificate 1 e 2, con priorità per quelli situati nei Comuni delle regioni del centro Italia colpite dagli eventi sismici 2016 e 2017 (Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria).

Messa in sicurezza dei beni culturali (art.7, co.5)

Prorogato dal 31 dicembre 2019 al **31 dicembre 2020** il mantenimento delle contabilità speciali intestate ai Segretariati regionali di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria in conseguenza degli **eventi sismici** verificatisi dal 24 agosto 2016, per completare interventi di **messa in sicurezza del patrimonio culturale**.

Rimborsi imposte zone Sicilia terremotate nel 1990 (art.29)

Previsto il pagamento dei **rimborsi di imposte sui redditi** a favore dei soggetti colpiti dal **sisma** che ha interessato la **Sicilia orientale** nel dicembre 1990 mediante le risorse stanziare sui capitoli di spesa utilizzati per il rimborso delle imposte sui redditi e dei relativi interessi, nel limite di **160 milioni di euro**.

Iter

Prima lettura Camera [AC 2325](#)

Prima lettura Senato [AS 1729](#)

[Legge 28 febbraio 2020, n. 8](#)

"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica"

[Testo del D-L 30 dicembre 2019, n. 162, con aggiornamenti](#)

Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
FDI	0 (0%)	24 (100%)	0 (0%)
FI	0 (0%)	45 (100%)	0 (0%)
IV	20 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEGA	0 (0%)	96 (100%)	0 (0%)
LEU	4 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
M5S	159 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
MISTO	12 (75,0%)	4 (25,0%)	0 (0%)
PD	61 (100%)	0 (0%)	0 (0%)