

## PROMOZIONE DELLA CONOSCENZA DELLA TRAGEDIA DELLE FOIBE E DELL'ESODO GIULIANO-DALMATA NELLE GIOVANI GENERAZIONI

Questa proposta di legge, approvata dal Senato con 147 voti favorevoli e 2 astenuti, interviene in materia di **tutela e valorizzazione**, nelle **nuove generazioni**, della **memoria storica delle vittime delle foibe e delle vicende legate all'esodo giuliano-dalmata**. Il testo è il frutto della congiunzione del disegno di legge n. 317, a prima firma del senatore Romeo, con il disegno di legge n. 533, a prima firma del senatore Menia, e con il disegno di legge n. 548 di iniziativa del senatore Gasparri. Si tratta di un unico articolo, che interviene per **modificare la Legge n. 92 del 2004** che ha istituito il "Giorno del ricordo" in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata e delle vicende del confine orientale.

A rappresentare la posizione del Partito democratico è stato, nella sua [dichiarazione di voto](#), il [deputato del Pd-Ipd Gianni Cuperlo](#) con un intervento che merita di essere riportato integralmente: "La legge che ha istituito il **Giorno del ricordo** compie **venti anni**: fu votata da quasi tutto il Parlamento, dopo che, a lungo, sulla pagina sanguinosa di quel confine era calato il silenzio. Quel mutismo accomunava il partito di Governo a Roma e l'opposizione comunista, che sulle vicende dell'Alto Adriatico non poteva dirsi spettatrice. È stato scritto che l'Atlantico e il Pacifico sono i mari delle distanze, il Mediterraneo è il mare della vicinanza, l'Adriatico è il mare dell'intimità. Ma ci si può odiare nell'intimità? Purtroppo, sì, con una premessa: che **non si comprendono le violenze del Novecento in quel triangolo dell'Europa se ci si rinchiude in una storia nazionale**, che sia quella italiana, slovena o croata.

La realtà è che, a cavallo del confine orientale, prima, durante e dopo la guerra, si sono prodotti veri e propri **fenomeni di sostituzione nazionale**, il che non appaia una reductio, perché dietro la formula si sono consumati **drammi familiari e collettivi, prodotti da ideologie e regimi diversi**.

Dapprima, **il fascismo decise l'allontanamento di molte migliaia di cittadini sloveni e croati** dalle regioni dove erano nati e vissuti, poi furono gli **Accordi di Parigi**, il 10 febbraio 1947, a indurre **l'esodo dall'Istria di decine di migliaia di italiani**, costretti a lasciare case e beni.

La verità è che nella lotta politica può sempre esserci spazio per i compromessi, in quella nazionale no. Il **nazionalismo** è il **concime che dissemina odi e contese** destinati, prima o poi, a deflagrare, e così è avvenuto in **una storia che va conosciuta, ma conosciuta tutta**. Il 13 luglio del 1920, le squadre fasciste incendiano l'Hotel Balkan, la sede di organizzazioni e istituzioni slave a Trieste, con l'avvio di una persecuzione. Gli sloveni si

trovano catapultati nell'incubo, che si prolungherà per il quarto di secolo a seguire: 134 edifici incendiati, circoli di cultura, case del popolo, camere del lavoro. Nell'aprile del 1927, il regime fascista impone la restituzione in forma italiana dei cognomi deformati in passato dalle autorità austriache. Diciamo che il tentativo di sradicare l'identità di un popolo avanzò lungo il doppio binario di un'assimilazione delle anime mai sconnessa da una violenza sui corpi. **Il fascismo fu questo e taccia per sempre chi rivendica che fece anche cose buone.** Tra le vittime di quella depressione, moltissimi cattolici, parroci, preti, vescovi e l'esplosione dell'antisemitismo in una città, Trieste, ricca di una comunità ebraica tra le più importanti. In quel contesto, un ordigno venne fatto esplodere il 10 febbraio 1930 presso Il Popolo di Trieste, Quotidiano Fascista della Venezia Giulia, uccidendo un redattore. Dopo un processo farsesco, seguivano quattro condanne a morte, uno dei quattro Ferdo Bidovec. Era di madre italiana, come peraltro slovena era la madre di Guglielmo Oberdan, a conferma che, per i patrioti di frontiera, il sangue non conta un bel nulla. I quattro vennero fucilati il 6 settembre 1930 presso il poligono di Basovizza. Lì il Presidente Mattarella e quello sloveno Borut Pahor si sono raccolti, mano nella mano, davanti alla lapide e lo hanno fatto subito dopo avere reso omaggio alla più nota foiba di Basovizza.

La Seconda guerra mondiale scompose una volta di più assetti, etnie e comunità. L'offensiva tedesca sulla Jugoslavia scattò il 6 aprile 1941, Mussolini vi si accodò in una pagina tra le più cruente. Sul fronte opposto, i comunisti guidati da Tito animarono la Resistenza anti tedesca. Tra il 1941 e il 1943 le azioni italiane contro le formazioni partigiane non esitarono a reprimere quantità di civili: non furono danni collaterali, ma una strategia tesa a isolare qualunque focolaio di resistenza; internamenti di massa condussero a costruire campi in grado di concentrare migliaia di persone, come a Gonars in Friuli o nell'isola di Arbe in Dalmazia. Sono solamente cenni, colleghi, ma servono a dar conto di **un conflitto che sfocerà nella pagina ultima**, quella che ci riconduce a questo **Giorno del ricordo**. Dopo l'8 settembre anche la Venezia Giulia conosce la sorte del resto del Paese: comandi militari e truppe allo sbando.

La **controrepressione non è meno violenta** e spesso sfugge al controllo delle autorità partigiane, con **atti di sadismo e violenza cieca**. L'uccisione di Norma Cossetto, studentessa istriana seviziata e infoibata nell'autunno del 1943, resta una delle pagine più atroci di quella stagione. Alla fine della guerra, in quel lembo del continente, tra infoibati e uccisi dai nazisti e fascisti, non c'era famiglia che non piangesse un lutto. Nella parte finale della guerra, il Governo di Salò non aveva più alcun potere su sindaci e prefetti e le violenze, una volta di più, furono terribili. Nell'aprile del 1944 i tedeschi compiono una rappresaglia nel villaggio di Lippa, in provincia di Fiume: una colonna scortata da ufficiali italiani entra in paese e uccide chiunque incontri. Per lo più sono donne, anziani e tre bambine che hanno meno di un anno, alla fine le vittime saranno 280. E dall'ottobre del 1943 all'aprile del 1945 opera a Trieste la **Risiera di San Sabba**, unico campo di sterminio nazista nel nostro Paese, gestito, colleghi, da SS tedesche e austriache, che annovera specialisti del ramo, carnefici responsabili di buona parte della Shoah in Polonia, Kurt France, il sadico torturatore di Treblinka e Odilo Globocnik, a cui si ascrivono almeno un milione e mezzo di morti. Circa 700 ebrei triestini passeranno da quelle scelte, se ne salverà una ventina.

**Il 1° maggio del 1945 partigiani jugoslavi occupano Trieste.** La tecnica che usano non è quella dei rastrellamenti di massa, ma gli arrestati sono comunque migliaia. Non servono

accuse provate, basta un sospetto e l'esito è **una sequenza di uccisioni**, in molti casi senza alcuna imputazione, tanto meno colpa, il che spiega i motivi che condussero a morte, finendo infoibati, anche militanti della Resistenza triestina. **L'esodo dall'Istria e dalla Dalmazia** – ciò che il 10 febbraio ricordiamo ogni anno – è **l'ultimo capitolo di questa storia tragica**. L'esodo fu **dramma vero**, strappo e **ferita non ricucibile**.

Con gli anni, **i passi nella direzione di una pacificazione si sono compiuti**. Per il poco che vale, mi recai, da ragazzo, segretario dei Giovani comunisti italiani, a deporre un mazzo di fiori sulla Foiba di Basovizza: correva l'anno 1989. L'anno prima, per la prima volta, lo aveva fatto il collega Piero Fassino, che è seduto oggi alla mia sinistra. Più tardi gesti molto più autorevoli sono seguiti: dalla visita ricordata di **Sergio Mattarella e Borut Pahor** all'incontro del 2010, quando i Presidenti di Italia, Slovenia e Croazia resero omaggio al Narodni dom, l'ex Hotel Balkan ed al Monumento all'esodo istriano dalmata.

Ecco, ciò che noi vogliamo rammentare in questa giornata è il **bisogno di non cancellare il passato, tutto il passato**, perché farlo equivale a gettare le basi che possa ripetersi. **Ma non cancellare** – già l'ho detto – **equivale a conoscerlo e soprattutto a capirlo e a rispettarlo**, senza demoni in corpo, senza fantasmi a inseguire il presente, **senza la paura di misurare la storia, i suoi torti e le sue ragioni**.

Per chi come me, come Debora Serracchiani, o come altri in quest'Aula, è nato o vive lassù, tutto ciò non può limitarsi ad un augurio. Tutto ciò è semplicemente un dovere dell'anima. E allora è **bene alimentare tra i più giovani**, con borse di studio e viaggi di istruzione, **una conoscenza che possa farsi coscienza storica e maturazione civile**. Su questa frontiera voi ci troverete sempre su questi banchi, consapevoli e disponibili, **ma senza che alcuna parte pensi**, dopo tanti decenni, **di piegare la storia a proprio vantaggio**, offrendo del racconto di quelle pagine alcuni capitoli solamente e sbianchettando tutto il resto, perché quello sì, sarebbe l'ultimo sfregio alle vittime di un odio coltivato nell'incoscienza di guasti profondi.

Vedete, ci sono luoghi dove troppa storia ha avuto a disposizione troppa poca geografia e quel lembo dell'Europa è sicuramente uno di questi luoghi. Facciamo in modo che, almeno dentro quest'Aula solenne, tanta tragica storia possa **dar vita ad una cultura della conoscenza, della consapevolezza, del rispetto**, non per approdare ad una memoria condivisa, ma **per non calpestare mai più le memorie di chi ha sofferto lutti, odi e tragedie**.

Ma "rispetto" significa anche **non stravolgere mai le posizioni degli altri**. Ieri il Vicepresidente di questa Camera ha accusato il Partito Democratico, questi banchi e la mia persona di negazionismo sulle vittime delle foibe e sull'esodo di istriani e dalmati. Ha accusato me personalmente di volere – lo cito – "la surreale celebrazione di un dittatore sanguinario, artefice della pulizia etnica attuata senza pietà sul confine orientale". Vedete, il punto non è che in Commissione, come gli atti testimoniano, io e altri colleghi abbiamo espresso con chiarezza una posizione esattamente opposta: **nessun negazionismo e nessuna rimozione da parte nostra di quelle pagine tragiche, di quei crimini scolpiti**. Il punto è che il Presidente Rampelli non si fa scrupolo di vergare frasi violente quanto profondamente false. E siccome oramai anche i giuri d'onore sembrano rispondere per voi a una logica di possesso, a me non resta altro oggi che rivolgermi a quest'Aula con la

*modestia e l'onestà di una storia per dire che **su questi banchi non siedono negazionisti di sorta, ma casomai qui siedono gli indegni eredi di quei veri patrioti che ottant'anni fa hanno riconsegnato l'Italia alla libertà e alla democrazia** e hanno consentito, con il loro sacrificio di patrioti, al Vicepresidente della Camera di offendere e calpestare la dignità di un membro di questa Assemblea. Io, onorevole, con questo spirito annuncio e comunico il nostro voto e lo faccio con l'amarezza verso chi adopera la falsificazione e l'insulto, forse rimpiangendo qualcun altro che, da quel banco laggiù, un giorno ebbe a dire di voler trasformare quest'Aula sorda e grigia in un bivacco per i suoi manipoli. Per questo e **con questo spirito democratico, repubblicano e antifascista, voteremo questo provvedimento**".*

*Per ulteriori approfondimenti si rinvia ai lavori della proposta di legge di iniziativa parlamentare "Modifiche alla legge 30 marzo 2004, n. 92, in materia di iniziative per la promozione della conoscenza della tragedia delle foibe e dell'esodo giuliano-dalmata nelle giovani generazioni" (approvata, in un testo unificato, dal Senato) [AC 1457](#) e ai relativi dossier dei Servizi Studi della Camera e del Senato.*

*Assegnata alla VII Commissione Cultura.*

### **Istituzione di un concorso nazionale (art. 1, co. 1, lett. a)**

Con cadenza annuale e autorizzando una spesa di 200 mila euro annui a partire dal 2023 viene indetto, da parte del Ministero dell'Università e della Ricerca, in collaborazione con le Università italiane e le Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e coreutica (AFAM), un **concorso nazionale** finalizzato a premiare il progetto più meritevole per la realizzazione di una **installazione temporanea, opera d'arte** in qualsiasi forma espressiva, da esporre per un anno, in occasione del "**Giorno del ricordo**" in un capoluogo di Regione, differente ogni anno.

### **Istituzione di un fondo per i "viaggi del ricordo" (art. 1, co. 1, lett. b)**

Nello stato di previsione del Ministero dell'Istruzione e del Merito si istituisce un fondo, con una dotazione di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025, per promuovere e incentivare i "**viaggi del ricordo**" nei **luoghi delle foibe e dell'esodo giuliano-dalmata e nelle terre di origine degli esuli**, dedicati agli **studenti delle scuole secondarie**.

## Finanziamento di soggetti impegnati per la memoria delle foibe (art. 1, co. 1, lett. b)

Viene concesso un **finanziamento** complessivo di 300 mila euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025, di cui 75 mila euro annui ad ognuno dei seguenti beneficiari: la **Lega nazionale di Trieste** per la gestione del Sacratio del monumento nazionale della Foiba di Basovizza; l'**Unione degli istriani di Trieste** per la gestione del "Museo di carattere nazionale C.R.P. (Centro di raccolta profughi)" di Padriciano a Trieste; l'**Istituto regionale per la cultura istriano-fiumano-dalmata** (IRCI) per la gestione del Museo delle masserizie dell'esodo "Magazzino 18" del Porto vecchio di Trieste; la **Federazione delle associazioni degli esuli istriani, fiumani e dalmati** per attività di formazione svolte d'intesa con il Ministero dell'Istruzione e del Merito.

## Modifica dell'articolo 3 della legge n. 92 del 2004 (art. 1, comma 1, lett. c).

Viene **modificato l'articolo 3 della legge n. 92 del 2004** al fine di prevedere che la domanda per la concessione dell'**insegna metallica riconosciuta a titolo onorifico ai congiunti dei soggetti infoibati**, in mancanza di parenti in vita o di un esplicito interesse da parte degli stessi, possa essere presentata anche dal sindaco del Comune di nascita degli infoibati o degli scomparsi o dalle alle associazioni storiche e riconosciute degli esuli istriani, fiumani e dalmati e dalla Lega nazionale di Trieste nel caso in cui il Comune di nascita non rientri più nel territorio dello Stato italiano.

---

### Iter

Prima lettura Senato [AS 317](#) T.U. con [AS 533](#), [AS 548](#)

Prima lettura Camera [AC 1457](#)

### Legge n. 16 del 21 febbraio 2024

Modifiche alla legge 30 marzo 2004, n. 92, in materia di iniziative per la promozione della conoscenza della tragedia delle foibe e dell'esodo giuliano-dalmata nelle giovani generazioni.

Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
APERRE	7 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
AVS	0 (0%)	0 (0%)	10 (100%)
FDI	67 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
FI-PPE	21 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
IVICRE	6 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEGA	37 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
M5S	35 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
MISTO	5 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
NM-M	4 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
PD-IDP	42 (100%)	0 (0%)	0 (0%)